

Paulina Chaverri Polini

Posiciones de actores políticos y sociales frente a los impactos del cambio climático en América Central y el Caribe

CASO DE COSTA RICA

Contenido

Resumen ejecutivo	4
I. Posición del gobierno central.....	6
• Elementos centrales de la posición	6
• Principales acciones para enfrentar el cambio climático	6
• Reacciones políticas y supuestos.....	7
• Sitios web relacionados.....	8
II. Posición de gobiernos locales	9
• Elementos centrales de la posición	9
• Principales acciones para enfrentar el cambio climático	9
• Reacciones políticas y supuestos.....	10
• Sitios web relacionados.....	10
III. Posición de los sindicatos.....	12
• Elementos centrales de la posición	12
• Sitios web relacionados.....	12
IV. Posición de los empresarios.....	13
• Elementos centrales de la posición	13
• Principales acciones para enfrentar el cambio climático	14
• Reacciones políticas y supuestos.....	14
• Sitios web relacionados.....	15
V. Posición de las organizaciones sociales.....	16
• Elementos centrales de la posición	16
• Principales acciones para enfrentar el cambio climático	17
• Reacciones políticas y supuestos.....	18
• Sitios web relacionados.....	19
VI. Posición de las organizaciones ambientalistas.....	20
• Elementos centrales de la posición	20
• Principales acciones para enfrentar el cambio climático	20
• Sitios web relacionados.....	21
VII. Posición de partidos políticos progresistas: (Frente Amplio, PAC, PLN).....	22
• Elementos centrales de la posición	22
• Principales acciones para enfrentar el cambio climático	23
• Sitios web relacionados.....	24
VIII. Posición de medios de comunicación	25
• Elementos centrales de la posición	25
• Principales acciones para enfrentar el cambio climático	26
• Reacciones políticas y supuestos.....	26
• Sitios web relacionados.....	26
IX. Posición del sector académico	27

• Elementos centrales de la posición	27
• Principales acciones para enfrentar el cambio climático	27
• Reacciones políticas y supuestos.....	28
• Sitios web relacionados.....	28
X. Balance general de las posiciones en Costa Rica	30
Abreviaturas	34
Bibliografía	
Anexos	38

Resumen ejecutivo

Costa Rica, posicionada en la región tropical comparte con Centroamérica los impactos del cambio climático que se prevén para la región. De acuerdo con el estado del conocimiento actual, la naturaleza de las afectaciones más drásticas que podrían esperarse por este fenómeno en Costa Rica serán en la intensidad y variabilidad de los regímenes de lluvias y de la temporada seca, exacerbándose las características de ambas estaciones. La sequía, se prevé más drástica en zonas como Guanacaste y Los Chiles, y las áreas que recurrentemente se anegan dada su cercanía con los ríos, -como el Sixaola- y el Pacífico Sur experimentarían junto con las planicies del Atlántico-norte mayor intensidad del período lluvioso. Dado el aumento previsto en el nivel del mar las áreas y ciudades costeras -en particular la ciudad de Puntarenas- están altamente expuestas. Se ha llegado hasta a estimar que las próximas décadas podría presenciarse dos veranos y dos inviernos: luego de la estación seca de diciembre a abril, la estación lluviosa de mayo a noviembre se interrumpirá con un segundo período seco entre los meses de julio y agosto. Las consecuencias de lo anterior serán inminentes para todos los actores sociales de la sociedad, implicando incorporar una mejor comprensión de las dimensiones de las vulnerabilidades como país, y replantear decisiones en prácticamente todos los campos del quehacer político, económico y social.

El presente documento resume las principales posiciones de los actores sociales y políticos sobre el cambio climático de Costa Rica a la fecha. Para cada actor político o social se indagó sobre la existencia, o no, de una posición sobre cambio climático, cuáles eran sus acciones principales y los vínculos cibernéticos de referencia. Adicionalmente, se agregan al final de cada capítulo las referencias digitales bibliográficas de manera extensiva.

En términos generales, los sectores que presentan *posiciones* son: gobierno, empresa privada, ambientalistas, algunos partidos políticos, movimiento indígena, movimiento costero y juventud. Carecen de posicionamiento los medios de comunicación, aun cuando informan sobre el tema. Las universidades ejecutan una amplia gama de *acciones*, más no se encontraron posicionamientos oficiales. Otros actores ejecutando *acciones* en cambio climático son gobierno, empresarios, universidades, jóvenes, ambientalistas y algunas alianzas intersectoriales cantonales y medios de comunicación. Los agricultores, los sindicatos y las mujeres presentan enunciados cortos o referencias puntuales o generales sobre el cambio climático, sin propuestas específicas, acciones o iniciativas. Algunos actores cuentan con posicionamientos más fuertes o visibles a escala centroamericana o internacional, tal como el movimiento indígena y el de mujeres, los jóvenes y las organizaciones ambientales. Se encontró ausencia o debilidad en el posicionamiento de parte de algunos partidos políticos como en el PAC o de parte del PLN mismo. Los actores con mayor rezago relativo son los gobiernos locales: no se conoció de estrategias o planes de acción cantonal generados por iniciativas de sus concejos o alcaldías, y se estima que menos de un 10% de estos cuentan con algún tipo de involucramiento en iniciativas gerenciadas por otras organizaciones con presencia cantonal.

La revisión documental refleja la paradoja de país: en el ámbito internacional una voz vibrante entre los países de renta media con una estrategia y plan de acción para enfrentar el cambio climático; con una instrumentalización de esta política basada en el mercado de carbono (reducción de emisiones REDD, MDL) y empresas afiliadas a dichos programas. Los actores involucrados participando en la línea de la agenda oficial incluyen los segmentos empresariales, tímidamente parte del aparato institucional del Estado, y parcialmente universidades. Los demás actores se presentan independientes (jóvenes, universidades), críticos (ambientalistas y movimientos sociales), escépticos (empresarios no involucrados), retóricos (partidos políticos) o se encuentran ausentes (gobiernos locales, mujeres, agricultores y medios de comunicación).

I. Posición del gobierno central

- Elementos centrales de la posición

En 2007 el programa “Paz con la Naturaleza” se impulsó por el gobierno para asumir el compromiso de ser “país Carbono Neutral” en el año 2021. El instrumento de este compromiso se encuentra en la Estrategia Nacional Cambio Climático (ENCC). La política se centra en la *mitigación* de emisiones, con una ecuación cuya diferencia pretende resultar neutra: lo que el país emita en emisiones, se compensa manteniendo una cantidad de territorio cubierto con vegetación, de manera que compense el carbono liberado en las emisiones. El segundo eje de la agenda nacional es la *adaptación*, es decir reducir la vulnerabilidad, sectorial (los impactos sobre la biodiversidad, el régimen hídrico, la afectación en las regiones costera) y socio geográfica en el país. Cuatro ejes adicionales buscan operacionalizar los dos anteriores: métrica (el monitoreo de las emisiones), capacidades y tecnología (mejorar la factibilidad de implementación), sensibilización y educación (cambio en las prácticas culturales) y financiamiento (cabildeo de recursos, fundamentalmente en el exterior).

Otros componentes son competitividad (aumento de la productividad); posicionamiento (visibilizar la política carbono neutral); investigación y desarrollo (en energías renovables); información (divulgación en páginas web) y desarrollo del paquete de Mercado de Carbono (sello país, certificación y readiness). En otras palabras, instaurar mecanismos a disposición de empresas que deseen acogerse a la carbono neutralidad. La agenda internacional a la vez que complementa la agenda nacional, es prioridad para atraer recursos. Requiere desarrollar *liderazgo* y *legitimidad* para mantener *presencia en los foros*. La lógica del enfoque en el cambio climático se puede resumir en: “Maximizar la competitividad y minimizar el riesgo por los efectos del cambio climático en los diferentes sectores socioeconómicos”¹. No se han encontrado desacuerdos entre los poderes del Estado sobre este enfoque.

- Principales acciones para enfrentar el cambio climático

La Estrategia Nacional Cambio Climático está articulada con el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2010; va acorde con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), y con los compromisos de los Presidentes de Centro América en la Cumbre de Cambio Climático en San Pedro Sula. La meta de carbono neutral para el 2021 ha sido una decisión voluntaria y unilateral del gobierno para contribuir a reducir los gases de efecto invernadero (GEI) “netos”, a partir de políticas ambientales, sobre todo forestales (PSA), que existían ya.

El Instituto Meteorológico Nacional (IMN) es la institución focal en donde se asienta la Dirección de Cambio Climático (DCC), y junto con el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) impulsan la implementación de la estrategia. Al IMN le corresponde articular la producción y accesibilidad de información y conocimiento sobre el comportamiento e impactos del cambio climático para una mejor toma de decisiones y

¹ Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones. 2009. *Estrategia Nacional de Cambio Climático*. San José, Costa Rica: Editor Calderón y Alvarado S. A. <http://www.digeca.go.cr/documentos/ambientalizacion/ENCCV.pdf>.

elaboración de políticas, así como para información del público en general, particularmente para estudiantes. Otras de sus acciones son elaborar las Comunicaciones Nacionales (CN), proponer medidas de adaptación -por ejemplo para el sector hídrico-, y apoyar los esfuerzos de electrificación rural con fuentes de energía renovable en zonas sin acceso a la red.

En 2012 se creó el mecanismo Sistema de Gestión para Demostrar la C-neutralidad basado en la norma internacional ISO 14064 norma de verificación voluntaria de emisiones de gases GEI. Para interesar a la empresa privada la noción de eco-competitividad se creó para facilitar las condiciones a las empresas hacia una eficiencia energética, contaminando menos y reduciendo sus costos económicos y ambientales. Las buenas prácticas son sujetas de certificación, obteniendo un sello de proceso de producción limpia. El sello les aumenta el valor de su producto, permitiéndoles sacar provecho de ello en los mercados internacionales, asumiendo que un(a) consumidor(a) informado(a) estaría interesado(a) en productos y servicios de calidad climática.

Las acciones más recientes y prioritarias se encuentran en la página Cambio Climático CR de la DCC. En marzo 2013 se anunció *el Plan de Acción* para la Estrategia de Cambio Climático. Sus prioridades se dirigen hacia recurso hídrico, energía, transporte, agropecuario, salud y biodiversidad. Las medidas se orientan a sustituir fuentes térmicas por energía renovable, modernizar la flota vehicular con electricidad, híbridos y gas licuado, y asegurar aún más los incentivos para que las empresas deseen reducir sus emisiones. El Ministerio de Agricultura (MAG) cuenta con su propio plan sectorial para el cambio climático, y ha estado a cargo de articular los estudios de casos exitosos presentados en eventos internacionales.

Las instituciones públicas deben ir adoptando cada una su propio plan institucional para enfrentar el cambio climático, de acuerdo a la estrategia nacional, priorizando en las medidas de mitigación y adaptación. Por ejemplo, es el papel del Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) desarrollar acciones de información y capacitación para que las municipalidades adquieran información sobre el tema, asuman sus propias acciones y planes para enfrentar las consecuencias del cambio climático. Se encontró que un 65% de las instituciones del Estado aún carecen de sus planes de gestión ambiental.

La Asamblea Legislativa no cuenta con pronunciamientos sobre el tema. No obstante se encontró una iniciativa del diputado oficialista Alfonso Pérez Gómez que estimó la huella de carbono anual de su oficina en 34 toneladas de CO₂, contabilizando gasto de combustibles fósiles, transporte público, consumo de electricidad y desechos orgánicos. Por funcionario equivale a 4,25 toneladas de CO₂ cercano al doble del promedio de país (2.2 ton).

No se conoce de pronunciamientos de parte del poder judicial en torno al tema del cambio climático.

- Reacciones políticas y supuestos

De acuerdo al discurso gubernamental, la agenda nacional y la internacional combinadas conducirán a las metas políticas de erradicación de pobreza, reforzamiento de seguridad alimentaria, protección de recursos hídricos y eco-sistémicos, reducción del riesgo ante eventos extremos y seguridad energética.

El Estudio de Cobertura Forestal 2009-2010 calculó en 52.38% del territorio nacional cumpliendo funciones de sumidero de carbono. Esto asume como factible llegar a una tasa neutra de carbono. Según la ENCC hay compradores de carbono -un 68% en EEUU-, y países potenciales como Chile y China.

La página de noticias del IMN divulgó una nota internacional crítica sobre REDD que, paradójicamente, es impulsada por el gobierno.

- Sitios web relacionados (último acceso 9 de julio de 2013)

Dirección de Cambio Climático. www.digeca.go.cr/documentos/ambientalizacion/ENCCV.pdf
<http://www.cambioclimaticocr.com/2012-05-22-19-47-24/iniciativas>

MINAET. <http://www.encc.go.cr/>

Páginas en Facebook: Dirección Cambio Climático Costa Rica; Programa Cambio Climático IMN.

Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica. INTECO. <http://www.inteco.or.cr/esp/GEI.html>

INM Programa de Cambio Climático. <http://cglobal.imn.ac.cr/>

MAG Casos presentados en Qatar 2012. <http://www.mag.go.cr/cambio-climatico/cambio-climatico.html>.

http://www.cambioclimaticocr.com/biblioteca-virtual/cat_view/2-publicaciones-sobre-cambio-climatico

<http://www.crhoy.com/un-65-de-las-instituciones-publicas-incumplen-con-programa-de-gestion-ambiental/>

II. Posición de gobiernos locales

- Elementos centrales de la posición

La mayoría de los gobiernos locales no cuentan con pronunciamientos sobre el cambio climático. Tampoco se encontraron posiciones de vocerías colectivas, como de la Unión Nacional del Gobiernos Locales (UNGL).

Los cantones de San Ramón, Cañas, Dota, Cartago, San Rafael de Heredia, Oreamuno, Puntarenas, Barva, Grecia, San Isidro de Heredia, San José, San Carlos se mencionan ejecutando algunas acciones para adelantar planes y estrategias de contabilización de emisiones con miras al carbono neutral. Los gobiernos locales que cuentan con mayor trayectoria en el tema son San Rafael de Heredia y en segundo lugar San Ramón. La mayoría mencionada empezó a activarse a partir del año 2011.

No se encontraron diferencias sustanciales entre la posición del gobierno y las acciones que realizan los gobiernos locales.

- Principales acciones para enfrentar el cambio climático

La Municipalidad de San Rafael de Heredia ha venido trabajando con la Comisión (cantonal) de Cambio Climático en cuatro proyectos: manejo de residuos orgánicos del distrito central, ordenamiento y eficiencia del transporte municipal y cantonal (cambio de flotilla vehicular a biocombustibles), restauración y reforestación (antiguo botadero), y educación ambiental. Han recibido un fuerte apoyo y capacitación de la Escuela de Ciencias Ambientales (EDECA-UNA). La Comisión de Cambio Climático recibió capacitación sobre una estrategia participativa en el tema. LA EDECA-UNA elaboró el diagnóstico GEI y el de percepción social comunal, y coadyuva en la elaboración de políticas, objetivos y proyectos para ejecución. En 2008 un 68% de las emisiones provenían del sector energía (transporte, residuos sólidos y electricidad), 20% de los residuos sólidos (orgánicos) y el 9% de las aguas residuales. Esta línea base permite calcular las posibilidades de captura y la reducción de GEI.

La Municipalidad de San Ramón es parte de la iniciativa “San Ramón camino a Carbono Neutro” (julio 2011) y del programa de jornadas de reforestación (2000 árboles) impulsado por la Cámara de Comercio, Industria y Turismo de San Ramón, junto con veinte entidades incluyendo la UCR, el ICE y la Asociación Ramonense para la Conservación del Ambiente (ARCA). La Universidad de Costa Rica (UCR) ejecutó un diagnóstico para identificar las estrategias y acciones que cada una de las instituciones están desarrollando.

Por su parte la Municipalidad de Dota -un cantón con un 84% de su territorio en área forestal- despliega en su página web una pestaña “CO2 neutral”, y subpestañas Consejos Útiles, Noticias, Enlaces y Pueblo en acción. No obstante las mismas carecen de información. La Municipalidad de Cañas realizó un seminario junto con la organización cantonal “Adopta un árbol”, pero no se encontró divulgación sobre seguimiento al mismo.

La Municipalidad de Cartago a través de un convenio con la empresa Holcim anunció que busca declarar su carbono neutralidad (2011).

El IFAM ha iniciado acciones para motivar que las municipalidades adopten la carbono neutralidad. Una de ellas ha sido el “intercambio de experiencias entre gobierno locales hacia el carbono neutral”. También estableció un convenio para recibir asesoría de la Unidad de Carbono Neutro, EARTH. A julio del 2012 sólo tres municipalidades avanzaban en este proceso.

- Reacciones políticas y supuestos

El IFAM pretende incorporar 25% de gobiernos locales en estrategia de cambio climático. No obstante es clara la falta de comunicación entre el gobierno y los ayuntamientos para elaborar estrategias. Algunos gobiernos locales trabajan en proyectos puntuales, otros aparecen con eventos aislados o enunciados de intenciones de abordaje, que aún no se materializan en acciones concretas.

En general el papel de la municipalidad no es preponderante, a veces aparece como coadyuvante de iniciativas y otras veces solo es mencionada de manera tangencial. El peso de las iniciativas parece recaer sobre otros actores que promocionan programas logrando involucrar y obtener aliados en el sector comercial o productivo con campañas para sensibilizar a la población. Las iniciativas cantonales cimentadas alrededor de un grupo articulador, han logrado obtener el apoyo municipal, que normalmente se traduce en anuencia o aval político, colaboración en tramitología, o algunos apoyos con recursos y/o logística para actividades, planes o programas. La agenda del cambio climático en el ámbito cantonal ha sido entendida por algunas municipalidades como una oportunidad de alianzas para avanzar aspectos de desarrollo cantonal -sobre todo infraestructural o de enverdecimiento-, para lo cual han realizado alianzas y conseguido el apoyo del sector privado, coadyuvando en mejoramiento urbano. El cambio climático viene a añadir una motivación más hacia iniciativas previas (por ejemplo la de remodelación de parques por parte de la Municipalidad San José). El tema cambio climático se ubica en la arquitectura administrativa como un recargo para el departamento de gestión ambiental municipal.

- Sitios web relacionados (último acceso 9 de julio de 2013)

<http://yo-soy-la-respuesta.blogspot.com/2012/01/agenda-de-las-municipalidades-que.html>
<http://www.crhoy.com/municipalidades-buscaran-la-carbono-neutralidad/>
http://www.una.ac.cr/hoyenelcampus2/index.php?option=com_content&task=view&id=933&Itemid=46
http://canastequierolimpia.blogspot.com/2011_10_01_archive.html
<http://www.ucr.ac.cr/noticias/2010/04/19/sede-de-occidente-impulsa-agenda-cantonal-sobre-cambio-climatico.html>
<http://www.ifam.go.cr/docs/gacetitas/Gaceta%20municipal%20n%C2%BA4.pdf>
<http://www.guanacastealaaltura.com/ganaderos-se-preparan-para-enfrentar-cambio-climatico/>
<http://www.dota.go.cr/>
http://investiga.uned.ac.cr/protored/index.php?option=com_content&view=article&id=553:seminario-canas-carbono-neutral-2011&catid=117:informes-e-investigacion-cu-talamanca&Itemid=79

<http://www.fundarbol.or.cr/descargas/Boletin%20Ed.%20Especial%20Nov%202010.pdf>

http://www.municipalcr.com/index.php?option=com_content&view=article&id=5392:municipios-tienen-incipientes-planes-sobre-carbono-neutro-040711&catid=1836:ano-2011-noticias

III. Posición de los sindicatos

- Elementos centrales de la posición

No se encontraron sindicatos que se hubieran pronunciado sobre el cambio climático, excepto la Asociación Nacional de Empleados Públicos (ANEP). En enero del 2013 en un comunicado de año nuevo titulado “Pautas de trabajo para el nuevo 2013”, realiza una alusión a la importancia de la lucha por la preservación del planeta, el cambio climático y la ecología política (especialmente la nueva tesis del “buen vivir”).

ANEP plantea que la preservación del planeta y el cambio climático es parte de las estrategias integrales de combate al neoliberalismo depredador y su sicario criminal: el capital financiero-bancario.

Aparte de la anterior mención, una sola referencia se localizó en el sitio web de la misma ANEP, vinculando la realidad del cambio climático con la afectación en la salud pública. No obstante se trata de un artículo de la Organización Mundial de la Salud, reproducido en la página digital sin comentario por parte de ANEP.

Aún no conoce de acciones programadas al respecto.

- Sitios web relacionados (último acceso 9 de julio de 2013)

<http://www.anep.or.cr/article/cambio-climatico-puede-tener-efecto-negativo-sobre/>
<http://www.ticovision.com/cgi-bin/index.cgi?action=viewnews&id=11856>

IV. Posición de los empresarios

- Elementos centrales de la posición

La Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado (UCCAEP) entidad gremial que alberga 44 cámaras no cuenta con una posición sobre el cambio climático. Su Comisión de Desarrollo Sostenible -con 55 miembros provenientes de 29 cámaras- da seguimiento a los temas ambientales del gobierno que tienen repercusiones en el sector productivo.² No obstante, el tema de cambio climático se encontró ausente de sus 43 comunicados de prensa emitidos entre 2010-2011. Por su parte, la Cámara de Industrias de Costa Rica (CICR) cuenta con un posicionamiento: una Estrategia del Sector Industrial frente al Cambio Climático 2009. Adicionalmente se encontró una cantidad amplia de pequeñas y medianas empresas en el país, en el proceso o con certificación como carbono neutral, en los sectores productivos, agroalimentario, turismo y pequeña industria.

El cambio climático se menciona tangencialmente por UCCAEP en su Informe Anual 2010-11. En su Decálogo³ se habla de incrementar la oferta energética renovable para asegurar un abastecimiento capaz de responder con suficiencia, calidad, precios competitivos y eficiencia al crecimiento de la demanda asociado al desarrollo del país y a los nuevos retos ambientales. Plantean crear dos ministerios: uno de Ambiente y Recursos Naturales y otro de Energía, para abordar el transporte, los hidrocarburos, la electricidad y el efecto en el cambio climático a fin de promover estrategias y planificación con un horizonte de largo plazo. La Comisión de Desarrollo Sostenible se encarga de identificar asuntos ambientales que obstaculizan el desarrollo, y lo que llaman *acoso ambiental o dispersión de encargados, legislación y de la regulación* que impiden que el sector productivo formal pueda cumplir con las leyes. Se menciona como importante la seguridad energética, a precios competitivos y con fuentes renovables.

La CICC ha venido evaluando sus emisiones de carbono. Su propuesta constituye una herramienta voluntaria para facilitar a las empresas la implementación de pautas para las relaciones empresa-ambiente descrita en el código de ética de la CICR. Su estrategia sigue los lineamientos estratégicos de la ENCC-2007. Para *Sensibilización y Educación* plantea documentar y diseminar la implementación de tecnologías reductoras de emisiones, buenas prácticas y lecciones aprendidas. En *Desarrollo de Capacidades y Transferencia Tecnológica*: utilizar las capacidades de universidades, consultoras, agencias de cooperación, multilaterales para la acreditación, certificación y validación. *Métricas*: medición y monitoreo GEI, protocolos en procesos industriales, definir indicadores para medir las iniciativas de adaptación. *Mitigación*: impulsar la transabilidad de bonos de carbono como medida de carbono. *Vulnerabilidad y Adaptación*: reducir islas de calor con vegetación y áreas verdes en los planteles; sistemas de escorrentía y almacenamiento de agua de lluvia. También impulsar encadenamientos productivos con una visión de

² Conformaron más recientemente una *Comisión de Emergencias para atender y prevenir las emergencias* prestando apoyo a las comunidades de Escazú y Santa Ana.

³ Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado. *Diez Mandatos Impostergables con Visión de Largo Plazo para Potenciar el Desarrollo del País 2012-2014*. <http://www.uccaep.or.cr/content/agendas-competitividad/decalogo-2012-2014.pdf>

ecología industrial promoviendo parques industriales de cero-emisiones. Estos procesos se realizarán en cuatro fases: 2010-12, 2013-15, 2016-2018, 2019-21.

- Principales acciones para enfrentar el cambio climático

La UCCAEP realizó reuniones de trabajo con representantes del gobierno en los temas hídrico, residuos sólidos y con William Alpízar -director de la DCC-MINAE- para externar inquietudes como sector e indagar la posición o agenda del gobierno. Recibieron una capacitación con el ex-ministro Dobles sobre fuentes de energía, intensidad de carbono y contaminantes, para motivar a sus miembros hacia una adaptación tecnológica de alta calidad, bajo costo y contaminación. La CICR por su parte creó una comisión para una participación amplia en la búsqueda de oportunidades de mitigación y opciones de adaptación, construir alianzas público-privadas para el avance del tema cambio climático y la implementación de la estrategia sectorial. Han realizado dos congresos ambientales y han conocido los esfuerzos de las empresas pioneras en sostenibilidad y crecimiento económico, con sus instrumentos para una economía baja en emisiones, con mercados verdes y empleos verdes. Entre las empresas con sello de carbono neutral se encuentran BAC Credomatic, Euromobilia, Florex, Biocycle, Travel Excellence, Mapache Rent a Car, Pelón de la Bajura (Certificada por Earth), Nature Air y CoopeDota R.L. (certificado por British Standards Institution). La Cooperativa de Caficultores de Dota R.L. contabiliza sus emisiones, certifica su café de exportación, aprovecha los desechos de café, crea sus propias energías renovables, redujo el consumo de agua, recicla y genera empleo no contaminante.

Por su parte la Cámara Nacional de Ecoturismo y Turismo Sostenible de Costa Rica recién estableció un acuerdo para recibir capacitación sobre C Neutralidad con el Instituto de Normas Técnicas (INTECO).

- Reacciones políticas y supuestos

Para UCCAEP el sector privado está en capacidad de dotar de energía limpia, renovable y de calidad a bajo costo, si se cuenta con la Ley de Contingencia Eléctrica, y si se provee de seguridad en el suministro y la calidad de la misma. Abogan para que se eliminen las barreras que limitan la participación de la empresa privada para nuevos proyectos de energía renovable y limpia. Entre sus iniciativas en lo energético recomiendan permitir la compra futura de petróleo y derivados en forma regulada para que el país aproveche los momentos en que el precio del crudo esté bajo. También apoyar los ingenios de azúcar para habilitar la producción eléctrica con bagazo durante la época seca, auto supliéndose y aportando excedentes al sistema eléctrico. Finalmente plantean explorar los recursos del subsuelo nacional, particularmente el gas natural y petróleo, fuentes energéticas cada vez más escasas.

Bajo las iniciativas de Responsabilidad Social Empresarial (RSE) existe un nicho de empresas certificándose con proyectos propulsados desde los departamentos de desarrollo dentro de las mismas empresas. Estas, suelen vincularse con organizaciones gremiales regionales como la Asociación Empresarial para el Desarrollo (AED), la Fundación Aliarse, el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLACDS) y el Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE). El desafío

parece ir hacia trascender la mera afiliación que da cierto status para profundizar la mejora de la producción de bienes y servicios cada vez más limpios.

- Sitios web relacionados (último acceso 9 de julio de 2013)

<http://www.uccaep.or.cr/index.php/sobre-uccaep/informe-de-labores>

<http://www.uccaep.or.cr/content/agendas-competitividad/decalogo-2012-2014.pdf>

http://www.cicr.com/docs/actividades/cambio_climatico.pdf

I y II Congresos Ambientales CICR. <http://www.youtube.com/watch?v=IRYADrI6SGs>

<http://www.iocit.com/intel-asume-compromiso-camino-a-carbono-neutral/>

<http://www.elfinancierocr.com/ambiente/noticias/inteco-capacitara-a-empresarios-turisticos-sostenibles-en-carbono-neutralidad>

V. Posición de las organizaciones sociales

- Elementos centrales de la posición

Las organizaciones sociales con visibilidad de sus pronunciamientos son el movimiento indígena y los grupos de jóvenes. No se encontró pronunciamientos de parte de organizaciones de mujeres, pequeños y medianos productores, o afro-descendientes, aún cuando se conoce de procesos internos de trabajo en el tema, que aún no se localizan en sitios de acceso público, excepto en algunos casos en el ámbito centro o mesoamericano.

El movimiento indígena se reconoce como víctima del cambio climático, expuesto a sus consecuencias y por tanto reclama ser compensados y acompañados responsablemente en el proceso de adaptación, sin perder opciones y oportunidades de progresar. Adicionalmente reconocen que deben asumir la mitigación y la adaptación para beneficio directo de los ecosistemas y comunidades como una responsabilidad.⁴ *El cambio climático tiene que ver con el modelo de país o modelo de región. Si no cambiamos usos y costumbres de producción, estamos llegando a líneas muy rojas en seguridad alimentaria.* Se plantea retomar el concepto del buen vivir, adoptado por países como Bolivia y Ecuador. Monitorean la orientación oficial hacia el mercado de carbono y los REDD impulsado por el Banco Mundial y las Naciones Unidas y han venido participando de un conjunto de talleres y consultas desde al menos dos años, dado que muchos de sus territorios suelen ser mayoritariamente boscosos, ahora contabilizados como sumideros por la política REDD.

Con respecto a la posición de la juventud, se señala que en la región centroamericana, 2.2 millones de personas entre los 12-24 años no estudia ni trabaja, siendo un 77% mujeres. Se está en presencia de círculos generacionales reproduciendo estas condiciones de alta vulnerabilidad. Los jóvenes plantean que deben adoptar un rol activo en la reducción de emisiones para hacer *presión constructiva* para que el *gobierno asuma su responsabilidad* y se ajuste a las necesidades de una *nueva forma de vivir*. Utilizar más medios de transporte sostenibles como la bicicleta, estimulará que se construyan ciclo vías. Consumir más alimentos orgánicos incentivará la aplicación menor de fertilizantes nitrogenados. Reducir, reutilizar y reciclar residuos sólidos estimula una mejor gestión.⁵

Por su parte para una de las representantes de la Red de Mujeres Rurales el cambio climático junto con la crisis alimentaria, energética y económica, requiere de una adaptación de los procesos productivos. Las estrategias para la producción de alimentos deben estar acordes a las condiciones climáticas (zonificación), de un programa de mitigación y recuperación agropecuaria para atender los efectos de las emergencias y desastres producidos por el cambio climático.⁶

⁴ Rojas, Donald. Carta al Ministro Ing. Jorge Rodríguez Quirós Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones. Consejo Indígena de Centro América-Concejo Indígena de Meso América-Red de Mujeres Indígenas por la Biodiversidad. 2009. <http://www.mesaindigenacr.org/attachments/article/65/NotaMinistroAmbienteCRsobreCCen39327.pdf>

⁵ Alejandra Granados, Opinión de los jóvenes y la neutralidad. La Nación 2011-06-24.

⁶ Bonilla, A; Amador, M; Hidalgo, N. Fortalecimiento de la Red de Mujeres Rurales mediante la producción, procesamiento y comercialización de granos básicos. *Tecnología en Marcha*. Vol. 25, Nº 5. Pág 79-92.

En las áreas costeras surgen comunidades y voces de preocupación por las áreas patrimonio natural del Estado, que al ser parte de la *ecuación carbono-canjeable* por fondos del mercado internacional de bonos, *afectan más de 400 mil pobladores costeros* ubicados en estas áreas declaradas. Las amenazas y acciones de *desalojo y demoliciones* contrarían a los Derechos Humanos, y a la Ley de Zona Marítimo Terrestre.⁷

- Principales acciones para enfrentar el cambio climático

El movimiento indígena costarricense se manifiesta en el ámbito regional. El cambio climático es un eje central de la Agenda Indígena Mesoamericana, junto con el reconocimiento de los derechos a la tierra, territorios y recursos, la protección del conocimiento tradicional. Los procesos a implementar deben servir para reconocer y apoyar las iniciativas que los indígenas desarrollen: flexibilizar y ampliar los mecanismos financieros para tener acceso a fondos de mitigación y adaptación, creación de capacidades y transferencia de tecnologías.⁸ El “Foro Indígena Latinoamericano sobre Cambio Climático”, previo a la COP-16, permitió consensuar la visión indígena ante la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los Derechos de la Madre Tierra, Cochabamba, Bolivia (19-22.04.10) en donde se lograron diálogos con organismos internacionales, sociedad civil y gobierno. La Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana (ACICAFOC) ejecuta un proyecto capacitando a productores sobre más de diez tecnologías de bajo costo y de baja huella de carbono, que incluyen organoponía, agricultura orgánica, sistemas agroforestales, manejo integral de fincas, manejo sostenible de pasturas, biodigestores, biochar y terra preta.⁹

La cosmovisión de los pueblos indígenas debe incluir tenencia, saneamiento, recuperación y seguridad jurídica de la tierra. También “el reconocimiento al uso y manejo cultural de los recursos; el fomento a los sistemas culturales de producción; el derecho al patrimonio ancestral; la protección del conocimiento ancestral; el respeto a los bosques primarios y biodiversidad; el control de los recursos estratégicos; un sistema de pago de servicios ambientales propio; el reconocimiento a los indígenas como especialistas de sus propios bosques; y la aplicación del consentimiento previo, libre e informado”.¹⁰

En cuanto a la juventud, esta decidió tomar parte de los procesos mundiales (2009) y regionales para exhortar al mundo a tener un rol activo cotidiano consciente hacia la reducción de emisiones. El evento mundial en Cancún, México le permitió visibilizarse ya como un actor político, y sostener reuniones con un conjunto de actores políticos. CO2Neutral, un grupo de jóvenes activos en el tema, fue el promotor de la campaña de firmas en 2009 para presionar a que se dieran acuerdos en la Cumbre de Copenhague y poder dar continuidad al protocolo que regiría una vez que el de Kyoto alcanzara su plazo. Por su parte el Primer Foro Regional de Juventudes del Caribe Costarricense planteó entre sus compromisos: incorporar en los

⁷Fundación para la Paz y la Democracia, el Instituto Nacional de la Biodiversidad y la Unión Europea ejecutan un proyecto titulado “Cambio Climático y Comunidades Costeras: Desarrollando capacidades para la acción local. http://funpadem.org/frontend/noticias_detalle/280/3

⁸ En Costa Rica se gestó la reunión de organizaciones de indígenas del continente para consensuar la posición compartida e incidir durante el Foro Indígena paralelo a la COP 16, México. 19.03.10.

⁹ Apoyado por Fundecooperación y el INTA/MAG. Se capacitó a más de 90 agricultores como formadores y 200 como beneficiarios directos.

¹⁰ Mesa Nacional Indígena. Visión Indígena para la preparación de la Estrategia nacional REDD+. Boletín Autonomía No.13. 05.05.11.

planes de trabajo de las organizaciones juveniles conceptos integrales de cambio climático para establecer hábitos de conducta locales y nacionales; estimular el diálogo local y regional para incluir el aporte de los jóvenes en las políticas de cambio climático; y promover que los jóvenes realicen acciones de manera novedosa para informar a la población sobre las implicaciones del cambio climático¹¹. Finalmente, algunos comités cantonales de la persona joven avanzan acciones sobre cambio climático, en particular se mencionó Alajuela, trabajando con una asociación de desarrollo en dicho cantón.

- Reacciones políticas y supuestos

Las preocupaciones del movimiento indígena sobre las políticas de adaptación y mitigación tienen que ver con el impulso a los monocultivos, los biocombustibles, el pago por servicios ambientales (PSA), y los mecanismos REDD, que pueden afectar el ejercicio de los derechos de los pueblos indígenas y atentar contra su existencia. Las negociaciones sobre cambio climático deben mostrar el *reconocimiento y respeto*, de acuerdo a los *derechos fundamentales de los pueblos indígenas*. Preocupa que esta lucha indígena se vea como un problema de seguridad de Estado y se criminalicen protestas, hecho que plantean, ya está ocurriendo, *los que están a favor de su tierra son terroristas*. La idea es que estos temas queden plasmados como un *derecho fundamental*.¹² El Banco Mundial cuenta con US\$3 millones para implementar la estrategia de REDD, para lo cual la Mesa Nacional Indígena no se ha manifestado hasta tanto se hayan podido resolver al menos uno de los temas centrales de su agenda: la seguridad territorial.

Los jóvenes son la generación que experimentará la realidad del cambio climático, y en pocos años deberá asumir la toma de decisiones. Al inicio de la proclamación del gobierno en el ámbito internacional, la juventud planteó su identificación con la meta nacional de 2021 carbono neutral, pero con el tiempo reconoce que se ha disociado del mismo, al no resultarles claro el fundamento técnico de dicha meta. Dudan de poder llegar a ella sin una clara política de reducción de la desigualdad social considerando el énfasis que existe en la política actual en el componente de mercado de emisiones. La agenda de adaptación es más cercana y viable, plantean, puesto que vislumbra oportunidades para que la población vulnerable pueda encontrar oportunidades de trabajo, en países que ofrezcan más “seguridad climática”. Cuentan con sus propias propuestas de medidas, como fortalecer al rol regulatorio de instituciones como el MOPT, MIVAH, RECOPE, MAG y Ministerio de Salud para reducir emisiones, ya que la agenda oficial se concentra en instituciones como FONAFIFO, MINAE, ICE y Cancillería, ejes de la agenda carbono neutral.

Los agricultores perciben, pero sobre todo experimentan más fuertemente impactos hidro-meteorológicos y sufren la pérdida de la fertilidad de los suelos, mas dicha elevada percepción del riesgo no parece ser acompañada de mayores esfuerzos en conservación de suelos, de acuerdo a un estudio del CATIE.¹³ Se conoce que la Unión Nacional de Pequeños y Medianos Agricultores Costarricenses (UNAG) forma parte del

¹¹ Liderazgo para el cambio climático: acciones para enfrentar el futuro”, Foro realizado en Nov. del 2012. <http://www.ticovision.com/cgi-bin/index.cgi?action=viewnews&id=11379>

¹² Donald Rojas. Mesa Nacional Indígena, opinión expresada durante Taller sobre Posiciones de actores sociales y políticos frente al Cambio Climático. FES. 16.04.13.

¹³ El CATIE ejecuta un proyecto de conservación de suelos en las faldas del Irazú. Realizó un estudio de percepción de la población sobre cambio climático, para PNUD. Vignola, R. Programa de Cambio Climático y Cuencas de CR.

movimiento internacional Vía Campesina, y desde ese espacio se han empezado a vincular al tema de cambio climático, pero no se tuvo conocimiento de ningún pronunciamiento.

- Sitios web relacionados (último acceso 9 de julio de 2013)

<http://www.elperiodicocr.com/opinion/al-punto/1911-dona-laura-el-pueblo-ya-no-aguanta-mas>

http://www.vueltaenu.co.cr/index.php?option=com_content&task=view&id=11373

<http://www.mesaindigenacr.org/noticias/65-declaracion-pueblos-indigenas-de-mesoamerica-sobre-cambio-climatico-cica-cima-rmib>

<http://www.mesaindigenacr.org/attachments/article/65/NotaMinistroAmbienteCRsobreCCen39327.pdf>

<http://www.mesaindigenacr.org/noticias/67-lideres-indigenas-latinoamericanos-se-reunen-en-costa-rica/>

http://funpadem.org/frontend/noticias_detalle/280/3

<http://blog.cifor.org/8329/agricultores-de-costa-rica-combaten-al-cambio-climatico-protegiendo-su-suelo/#.UVnm61ecOSo>

VI. Posición de las organizaciones ambientalistas

- Elementos centrales de la posición

La organización ambientalista más influyente en el debate del cambio climático es Coecoceiba - Amigos de la Tierra. Su posicionamiento de denuncia frente a la estrategia de abordaje del gobierno al cambio climático es clara: El carbono neutral no se publicita tanto como una herramienta contra el cambio climático sino más bien como parte de una *estrategia de atracción de inversiones que serán bendecidas con una marca* para que puedan continuar haciendo sus negocios pero con *una imagen verde*.¹⁴ *Comodificación, mercantilización, privatización*. Plantean que el mecanismo Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los bosques (REDD), expuesto por el gobierno como una herramienta contra la crisis climática, junto con otros mecanismos *vienen a eternizar esa crisis*, puesto que *premiar a quienes contaminan*.¹⁵ Las demás organizaciones ambientales ejercen su influencia a través de acciones concretas en sus cantones o ámbitos de acción propios.

- Principales acciones para enfrentar el cambio climático

Coecoceiba ha estado presente en las diversas cumbres climáticas dando seguimiento al tema de la *mercantilización de las acciones* por parte de las autoridades gubernamentales, cuando en realidad los gobiernos deberían centrarse en acciones para reducir los impactos que la afectación climática provocará de acuerdo a los escenarios presentados. También Coecoceiba participó como organizador en la conferencia internacional “Cambio climático, Territorios y Movimientos sociales”. En el mismo se afianzó el Movimiento de Víctimas Afectados por el Cambio Climático o mega proyectos (MOVIAC).

En los territorios indígenas como Talamanca, se cuenta con una visión crítica al mecanismo REDD. Con las comunidades de dicha región, realizan talleres para socializar aspectos como cuál es la cosmovisión propia sobre el bosque por parte de la población autóctona, y entender cómo y por qué el Pago de Servicios Ambientales (PSA) les ha sido de beneficio.

Las organizaciones en San Ramón han incorporado una agenda ambiental, incluyendo en su agenda cantonal acciones sobre el cambio climático. La misma plantea realizar un diagnóstico del crecimiento poblacional, de la expansión territorial de Ramón y del consumo o del agua. Se diseñarán medidas para cuando se produzca una disminución en los caudales de los ríos. Otra acción es reforestar con especies nativas y ayudar al cambio de patrones de consumo en la cotidianidad, como utilizar fluorescentes en lugar de bombillos de menor consumo y la programación de las computadoras para que ahorren más energía. También en San Ramón se encuentra la Asociación Ramonense para la Conservación del Ambiente (ARCA) de larga presencia en el cantón. Apoyan la agenda cantonal mencionada anteriormente de mitigación y adaptación del cambio climático, pero adicionan otros temas como cuidar los mantos acuíferos del cantón,

¹⁴ El Carbono Neutral no es una Solución contra el Cambio Climático. Comunicado de Prensa. 12 Marzo 2013. <http://coecoceiba.org/el-carbono-neutral-no-es-una-solucion-contr-el-cambio-climatico/>

¹⁵ Rojas, I. Coordinador internacional de Amigos de la Tierra denuncia mecanismo de REDD. Tomado de [Radio Mundo Real](#). Conferencia internacional “Cambio climático, territorios y movimientos sociales” El Salvador, 5-6 de noviembre 2012.

y realizar campañas que incentiven a los vecinos a introducir pequeños cambios en su vida cotidiana como el consumo medido del agua. Otra organización ambiental de reciente conformación es la Fundación Carbono Neutral San Ramón (2011). Su propósito es dar marco legal al proyecto de convertir el cantón en "Cantón Carbono Neutral". Para ello trabajan en la tarea de involucrar al comercio, industrias, el sector agrícola, asociaciones y centros educativos. En julio 2011 dieron inicio a su proyecto de una siembra de 2000 árboles cuya concurrencia involucró a vecinos ramonenses, instituciones públicas y empresas colaboradoras.

La organización llamada Costa Rica Neutral nace asociada a la Fundación Bandera Ecológica (FBE), de carácter para-estatal, se aboca en acompañar a los diferentes procesos productivos hacia una buena gestión ambiental y la eco-eficiencia. La FBE, por su parte es un programa ambiental del Estado que se sustenta gracias a la existencia de innumerables iniciativas ambientales de la población que incluyen sean comunidades, esfuerzos cantonales o en las instituciones escolares. La FBE crea también el Programa Iniciativas Privadas para el Desarrollo Sostenible (IPDS), el cual pretende convertirse en una plataforma para que esas "grandes ideas" se materialicen.

Otras organizaciones que se han manifestado en eventos internacionales son Preserve the Planet, cuyos representantes nacionales son activos miembros de la conocida organización ambiental Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre (APREFLOFAS). La Fundación Neotrópica recibió fondos, por US\$30 mil dólares, de la Embajada de Suiza para un proyecto de ecosistemas boscosos en los manglares que estudia su papel como fijadores de carbono en los lodos del Humedal Térraba-Sierpe. Se plantea luego transferir esta experiencia a los manglares de Puntarenas. Este tipo de proyecto se le conoce como *carbono azul*. Y en el ámbito cantonal han surgido organizaciones ambientales como la Fundación Adopta un Árbol en Cañas, que organizó un seminario sobre carbono neutral: *Acciones para enfrentar el cambio climático*, y contó con la colaboración de la municipalidad. De igual manera, en San Rafael de Heredia existe una Asociación Ambiental en el Norte de San Rafael con varios años en funcionamiento, dedicada a la gestión de los residuos sólidos en el cantón. Forman parte activa de la comisión de cambio climático cantonal. Entre los actores con presencia en las redes sociales cibernéticas se encuentran el movimiento de permacultura que promueve modos de vida y diseños sostenibles de acuerdo a las leyes de la naturaleza. También los grupos vinculados a la producción orgánica, las ferias verdes, los huertos urbanos y la bio-construcción.¹⁶

- Sitios web relacionados (último acceso 9 de julio de 2013)

<http://coecoceiba.org/el-carbono-neutral-no-es-una-solucion-contr-el-cambio-climatico/>

<http://coecoceiba.org/coordinador-internacional-de-amigos-de-la-tierra-denuncia-mecanismo-de-redd/>

<http://coecoceiba.org/redd-y-pueblos-indigenas-en-costa-rica/>

http://costaricanneutral.cr/index.php?option=com_content&view=article&id=6&Itemid=7

<http://neotropica.org/article/carbono-azul/>

<http://coecoceiba.org/conferencia-internacional-cambio-climatico-territorios-y-movimientos-sociales-amigos-de-la-tierra-internacional-moviac/>

¹⁶ Puede encontrarse en Facebook páginas al respecto, como por ejemplo el de Red Permanezca (Permacultura en CR) o Feria Verde.

VII. Posición de partidos políticos progresistas (Frente Amplio, PAC, PLN)

- Elementos centrales de la posición

El Partido Frente Amplio (PFA) plantea el cambio climático como un *fraude climático*. Es crítico de la política de promoción de la compra y venta de *permisos para seguir contaminando*. El dinero de los países desarrollados se recibe para *comprar sus indulgencias* y contaminar con permisos para emitir el dióxido de carbono. *Estamos convirtiendo a la atmósfera en mercancía, mientras los patrones de producción y consumo no cambian*. Igualmente plantean que los Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL-Protocolo de Kyoto) pretenden compensar la contaminación en el Norte con proyectos en el Sur que generen bonos de carbono. *Lo que no se dice es que muchos proyectos MDL destruyen la biodiversidad, contaminan, liberan emisiones, son represas, promueven plantaciones*¹⁷.

Ottón Solís Fallas del Partido Acción Ciudadana (PAC) se compromete a trabajar contra los desafíos del cambio climático, y se compromete con *investigación tecnológica* para desarrollar energías renovables. En el programa de gobierno del Partido de Acción Ciudadana el cambio climático se menciona sectorialmente. En su visión, el Estado debe proteger y fortalecer el sector agropecuario apoyo a la pequeña y mediana agricultura, y sistemas de producción agropecuaria de *bajo impacto ambiental*. En este sentido debe *crear un seguro agropecuario* para las micro, pequeñas y medianas empresas; *estimular la investigación agropecuaria y la innovación tecnológica* con énfasis en sostenibilidad ambiental, *para enfrentar los posibles efectos del cambio climático*.¹⁸

Por el Partido Liberación Nacional (PLN) encontramos en el poder legislativo al presidente de la Comisión de Ambiente, el Diputado Alfonso Pérez Gómez, quien se comprometió a impulsar un *Proyecto de Ley General de Cambio Climático para Costa Rica* antes de finalizar su gestión.¹⁹ Siempre en las filas del PLN, en una línea similar pero quizás más estructurada, el ex precandidato José María Figueres presentó su propuesta *Vía Costarricense* a la Asamblea Legislativa. El Tercer Eje explica sobre la *Economía verde*, proponiendo la *abolición de combustibles* de petróleo en el plazo de 15 años, y *convertir cada techo en una planta generadora de electricidad*. Su Iniciativa #7 aborda directamente *Vencer el cambio climático cambiando la vulnerabilidad por fortaleza*. Plantea ir al *re-encuentro con el sector agrícola tradicional*, como estrategia de desarrollo *frente a los efectos del cambio climático en la agricultura mundial*. También ejecutar un plan de acción de cambio climático que defina las acciones prioritarias a implementarse. Se debe enfatizar las áreas más vulnerables del país. Finalmente propone crear una *Ley de Cambio Climático* y su normativa complementaria que incluya una instancia inter-ministerial e intersectorial al más alto nivel jerárquico, con todo el andamiaje financiero para la implementación de dicha propuesta.

¹⁷ Propuestas desde el Partido Frente Amplio para la Problemática Ambiental de Costa Rica. 2010-2014. Frente Amplio. 2009.

¹⁸ Partido Acción Ciudadana. Convocatoria a la Ciudadanía. 2010-2014, Si quieres podés.

http://www.nacion.com/ln_ee/ESPECIALES/2010/enero/suvoto/htmls/presidentes/pgpac.pdf

¹⁹ Diputado Alfonso Pérez. Realizó una charla magistral sobre Capital Natural: Pago por Servicios Ambientales y Cambio Climático, durante la Cumbre Mundial del Ambiente, Río+20, junio 2012, Brasil.

- Principales acciones para enfrentar el cambio climático

El Partido Frente Amplio (PFA) se compromete a: crear un *Foro Climático Popular Permanente*: con la participación de expertos locales (provenientes de organizaciones comunitarias, campesinas, indígenas, estudiantes). Establecer un grupo de trabajo que *monitoree los alcances y limitaciones* de la legislación sobre cambio climático, y que a su vez pueda ser accesible a la población como apoyo legal y fuente de consulta. Plantean construir una *guía o protocolo de adaptación y mitigación al cambio climático* construida desde las bases con acciones concretas que incluyan verdaderos *planes de ordenamiento territorial o de regulación* que *frenen los proyectos inmobiliarios con intereses económicos por encima de los socio-ambientales*. Para la restauración de los bosques el PFA plantea cinco puntos: 1. Detener el desarrollo, producción y comercio de agro-combustibles, suspendiendo todas las metas e incentivos. 2. *Excluir a los bosques tropicales de los mecanismos* de financiamiento de carbono. 3. Impulsar la creación de fondos internacionales que sean administrados de manera *participativa y democrática*, sustentados en los principios de *deuda ecológica*. 4. Promover sistemas de producción de *energía limpia*. 5. Actualizar y *fortalecer la legislación* y políticas gubernamentales de *conservación del bosque* en lo referente a tala ilegal, permisos de viabilidad ambiental, e incumplimiento de la legislación por parte de los funcionarios encargados de dar estos permisos; con claras sanciones legales ante la corrupción o el incumplimiento de funciones.

El programa de gobierno del PAC incluye el cambio climático en los apartados de Asuntos Internacionales, Ambiente y Ordenamiento Territorial, y bajo el enfoque de Gestión del Riesgo.²⁰ Los desafíos, plantean, son *paradigmáticos*, pues implican desde *reducir el consumo* hasta modificar las *pautas de movilidad*. Esto no es para ganar elecciones sino para poder tener una *sobrevivencia como planeta*.²¹ En el documento de propuestas del 2do. Congreso, plantean que el cambio climático debe *evitar o reducir las migraciones*, generando opciones de *trabajos verdes*, solucionando la inseguridad alimentaria. Se plantea transformar la actual Comisión Nacional de Emergencias (CNE) a una Comisión Nacional de Prevención del Riesgo y de *Adaptación y Mitigación al Cambio Climático*. También estudiar la posible *afectación de la población de las zonas costeras y la vulnerabilidad agroalimentaria* por el riesgo de depender de los alimentos del exterior. Finalmente, reducir los impuestos a la importación de vehículos de *energía limpia*.

Fijar más carbono, disminuir las emisiones de carbono, y adaptarse al cambio climático son las iniciativas del Gobierno de Laura Chinchilla, de acuerdo a su plan de gobierno.

A nivel legislativo el cambio energético cuenta con el consenso entre los 4 partidos (PLN, ML, PAC y PUSC) con acciones como el impulso de las energías renovables y alternas, tanto para los vehículos y transporte público -sin combustibles fósiles- como en el avance del proyecto del tren interurbano. En cuanto a generación energética alternativa el PAC y PUSC proponen la exploración geotérmica, el Movimiento Libertario, PLN y PAC el uso de biomasa, el PLN explorar con el plasma, y el PUSC con el hidrógeno.

²⁰ Acuerdos del II Congreso Ciudadano. Avance de la Memoria del II Congreso Ciudadano. CD Recibido el 16.04.13.

²¹ Bolaños, Margarita. Opinión expresada en el Taller FES sobre Posiciones de Actores frente al Cambio Climático. 16.04.13

Sitios web relacionados (último acceso 9 de julio de 2013)

<http://www.general-files.com/download/g4ae9341dh32i0/Programa-Ambiental-Frente-Amplio-2010-20141.pdf.html>

<http://www.via.cr/blog/?p=279&color=5&cat=5>

<http://lavozeracionista.blogspot.com/2012/11/figueres-presenta-via-costarricense-en.html>

<https://groups.google.com/forum/?hl=es&fromgroups=#!topic/gentepac/6bn7AbhvIEk>

<http://cooperacionambiental.blogspot.com/2010/02/candidatos-quedan-debiendo-en-sus.html>

VIII. Posición de medios de comunicación

- Elementos centrales de la posición

Se indagó en las ediciones digitales de La Nación, Semanario Universidad, Diario Extra, La Prensa Libre, El Financiero, La República, El País.cr, CRHoy.com. No se encontraron líneas editoriales en ningún medio de comunicación sobre cambio climático. Prácticamente todos los medios informan sobre políticas, comunicados oficiales, eventos -ejecutados o programados-, avances de agenda, resultados de estudios o artículos educativos. El Diario Extra y La Prensa Libre divulgan solo esporádicamente.

El diario La República le da seguimientos a noticias diplomáticas, financieras o gubernamentales. Por ejemplo encontramos “Las finanzas del cambio climático”: cómo las empresas deben destinar fondos para mejorar la infraestructura ante fuertes lluvias, o reducir calefacción y aires acondicionados. Otra noticia es: Fundecooperación se acredita como ente implementador de los fondos para adaptación. O la iniciativa de la Embajada de Suiza apoyando a la Fundación Neotrópica en la preservación de ecosistemas boscosos en Sierpe-Térraba. También la exposición de Roberto Robles sobre los efectos del cambio climático en la generación eléctrica. Curiosamente, este diario es el único que incluye una noticia (internacional reproducida de la FAO) sobre la mujer rural, alimentación y cambio climático.

La Nación ofrece artículos no polémicos, no oficial, notas municipales y de opinión. Por ejemplo: la opinión de Jorge Mora Portuguese sobre la necesidad del tren interurbano y el acondicionamiento vial para ciclo vías y el uso de bicicletas. Johnny Araya en su artículo sobre cambio climático y municipalidades también enfatiza en la adaptación para extremar medidas ante la estación lluviosa con áreas de inundación, drenajes apropiados, manejo de los desechos sólidos y tener suficientes zonas verdes. Otro artículo reproduce la información del IMN sobre la expectativa al futuro (2040) de tener dos inviernos y dos veranos por año. Y noticias cantonales sobre Cartago, San Rafael y San Ramón en sus pasos adelantando la neutralidad en emisiones de carbono.

Costa Rica Hoy ha venido cubriendo análisis, propuestas, o información complementarias a la oficial. Por ejemplo cubrió un evento en el Colegio de Abogados de Costa Rica donde se discutió la ausencia de normativa legal en materia de cambio climático; o cómo “ser verde es un buen negocio”, indicando como las empresas llevan la delantera en sostenibilidad en comparación con los gobiernos. También la afectación prevista en la agricultura, las migraciones y las actividades desplegadas por el movimiento indígena. El Financiero por otro lado, da seguimiento al proceso de país, para proveer información de apoyo al sector empresarial. Por ejemplo anuncia que se cuenta ya con un plan de acción, para la ENCC, y que las municipalidades han creado una red entre ellas para acompañarse en el proceso de cantón carbono neutral. Otra noticia es que las empresas pueden certificarse con la nueva norma INTECO, explicando el mecanismo e ilustrando los nombres de algunas ya en proceso de certificación. Finalmente anuncia que el Banco Mundial aprueba US\$ 63 millones para el Fondo de Carbono que compra un 40% de la capacidad de capturar carbono en el país con la conservación de bosques.

El País reproduce palabras oficiales (de la Presidenta Chinchilla) y anuncios de compromisos o conclusiones oficiales de eventos. Finalmente, se mencionó que un medio alterno radial, Radio Santa Clara -con una cobertura hacia la zona norte del país- cuenta con el programa Abriendo el Surco que ha venido trabajando el tema de cambio climático.

- Principales acciones para enfrentar el cambio climático

Los medios en general cumplen un rol similar entre ellos, de informar y divulgar. Normalmente se encuentra una proporción mayor de noticias internacionales con respecto a las nacionales, excepto quizás en el último año. En general algunos de los eventos internacionales suelen aparecer en más de un medio, escrito en versiones similares. Los medios de comunicación no han propiciado ni sido parte de ninguna acción o campaña en el tema.

- Reacciones políticas y supuestos

Es posible explorar algunas asociaciones entre un medio de comunicación y uno o varios actores de la sociedad. Por ejemplo el diario La Nación sigue de cerca las acciones del gobierno central en la ejecución de su estrategia de cambio climático o las de Mecanismos de Desarrollo Limpio MDL. El Financiero acompaña y alienta al sector empresarial en el abordaje del cambio climático.

El Semanario Universidad tiene un énfasis científico-analítico, con reportajes que profundizan y ofrecen puntos de vista adicionales o alternos. Divulga resultados de estudios recientes y cruciales como herramientas para la toma de decisión o acción. Por ejemplo: cómo el cambio climático impactará a las comunidades y a los ecosistemas costeros, o cómo podría ampliarse la brecha socioeconómica en el país y el istmo; el manejo de los suelos y los gases que se generan se convierten en alternativas para que el sector agrícola capture el CO₂, a través de sistemas bio-forestales. Como puntos de vista distintos al oficial ofrece un ensayo crítico con respecto a la energía hidroeléctrica como “energía limpia”. Finalmente, se encontró relevante un artículo del economista Juan Manuel Villasuso en el sentido de que la crisis económica ha sido positiva para el cambio climático, puesto que la desaceleración de la economía y la caída de la producción ha dado paso a un descanso en el ritmo del cambio climático, aunque no para la reducción de la pobreza, el empleo y la distribución del ingreso. Plantea que una política alterna debe paliar los efectos a través de una la economía ecológica, internalizando los precios del medio ambiente.

- Sitios web relacionados (último acceso 9 de julio de 2013)
- <http://www.semanario.ucr.ac.cr/index.php/suplementos/crisol/9299-cambios-climatico-y-socioeconomico-podrian-ampliar-brecha-en-el-istmo-.html>
- https://www.larepublica.net/app/cms/www/index.php?pk_articulo=533294087
- https://www.larepublica.net/app/cms/www/index.php?pk_articulo=5325932<http://www.crhoy.com/cadexco-revela-las-amenazas-del-sector-agricola-costarricense/>
<http://www.semanariouniversidad.ucr.ac.cr/component/content/article/2056-Crisol/9299-cambios-climatico-y-socioeconomico-podrian-ampliar-brecha-en-el-istmo-.html>

IX. Posición del sector académico

- Elementos centrales de la posición

No se conoce de algún pronunciamiento oficial de los consejos universitarios o rectores de los centros de enseñanza superior sobre el cambio climático. No obstante, el papel del sector académico es crucial en sus esfuerzos de investigar, educar, contribuir con las soluciones y hacer conciencia sobre la situación, impactos y acciones de preparación que el público, instituciones, empresas y comunidades deben asumir de cara al cambio climático. Informan a la población a través de sus noticieros, cursos, proyectos y programas de acción social. También articulan alianzas con otros entes de investigación internacionales para profundizar en los estudios de cambio climático desde sus distintos ángulos, disciplinas y metodologías. La Universidad de Costa Rica (UCR) decidió asumir la meta de carbono neutralidad.

- Principales acciones para enfrentar el cambio climático

Las acciones que las universidades han venido realizando muchas veces sólo son accesibles en sus sitios digitales internos. Estos incluyen desde la adopción de programas o planes institucionales de gestión ambiental al interior de las unidades administrativas, hasta actividades de promoción de foros, proyectos o programas de investigación, conferencias, cátedras, evaluaciones técnicas, contabilización de emisiones, proyección social, sensibilización, educación, y acompañamiento de procesos cantonales.

La UCR formó una Comisión Institucional de Carbono Neutralidad adherida a la Rectoría. Además desarrolló el Foro Institucional 2012 UCR: *Adaptación del cambio climático en Costa Rica: para una transición hacia una co-existencia con el riesgo climático*, que constó de cuatro sesiones con más de 20 expositores en temas desde los fundamentos científicos, aspectos éticos, estrategias de desarrollo, agricultura, seguridad alimentaria, crisis económica, aspectos financieros e impactos en los recursos sensibles del país como costas, aguas y humedades. Tomó lugar en octubre 2012. También, la Comisión Especial Interdisciplinaria de la Rectoría (CEI) organizó la Cátedra Eugenio Fonseca Tortós donde se discutió los desafíos sociales, económicos políticos y culturales de una Centroamérica de cara al cambio climático.

El Centro de Investigación en Cultura y Desarrollo CICDE, de la Universidad Estatal a Distancia (UNED) desarrolló *un Estudio sobre las políticas de cambio climático en Costa Rica durante el período 2000-2010*, el único estudio del cual se tiene conocimiento en materia de políticas del cambio climático.

Por su parte la UNA organizó un Simposio Internacional Cambio Climático: *un análisis de la Ciencia hacia la Política* (22-23.02.12) con 200 personas de Centroamérica, Caribe, México, Estados Unidos y Europa. Fue la plataforma de lanzamiento del Centro de Recursos Hídricos para Centroamérica y el Caribe (HIDROCEC-UNA) donde se presentaron resultados de investigación de alto nivel sobre el fenómeno climático, y su interfase con la gestión del riesgo, así como de acciones aplicadas sobre los ejes de la Estrategia de gobierno. De igual manera se anunció que la UNA será sede de un nuevo Observatorio de Cambio Climático, que permitirá fortalecer los laboratorios existentes. Esta iniciativa del Consejo Nacional de

Rectores (CONARE) se vincula con la nueva carrera de Logística, integrando las carreras de Informática, Comercio Exterior y Relaciones Internacionales. Y también, el Centro Internacional de Políticas Económicas para el Desarrollo Sostenible (CINPE-UNA) realizó un estudio sobre transporte colectivo, como parte del Proyecto de Apoyo a la Preparación de Estrategias de Desarrollo bajo en Emisiones y Adaptado al Cambio Climático: con un estudio sobre el caso de los taxis.

Entre las universidades y centros de investigación privados se encontró que existe un programa de Responsabilidad Social Empresarial (RSE) en la Universidad Latina, así como un grupo de jóvenes activos con acciones y proyectos de interés en el tema de cambio climático. En el INCAE se está trabajando el tema de adaptación en el sector privado, a través de la generación de herramientas simplificadas para ser utilizadas por la empresa privada. La Universidad para la Cooperación Internacional (UCI) realizó una Conferencia (09.03.09) sobre Mecanismos Financieros para Combatir el Cambio Climático. Igualmente la UCI ofrece un curso gratis sobre Impactos y Cambios en el Turismo en el Contexto del Cambio Climático, dirigido a que la gestión ambiental incluya cambio climático en las actividades turísticas. Y el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) ejecutó un estudio de la percepción y actitudes de la población costarricense sobre cambio climático, mencionado anteriormente.²²

- Reacciones políticas y supuestos

El Estado de la Nación en su Informe 2011 realizó una valoración crítica sobre los retos climáticos, desde la perspectiva de la gestión de riesgos (la recurrencia de los eventos, la afectación y la cuantificación de pérdidas) cuya situación está directamente asociada con el tema climático. Reconoce que entre el 2011 y el 2012 el país no registró mayores avances en materia ambiental, manteniendo su dependencia al petróleo, con un 59% del sector transporte vinculado al mismo, y arrastrando patrones de consumo insostenibles. También que se continuó en la carencia de un ordenamiento territorial, con deficientes prácticas agrícolas, y que los planes reguladores cantonales continuaban desvinculados de las vulnerabilidades territoriales.

- Sitios web relacionados (último acceso 9 de julio de 2013)

<http://www.simposiocambioclimatico.org/simposiocambioclimatico.org/www/Evento.aspx>

<https://www.youtube.com/watch?v=W1NX6vrK4so&list=UUeckefQ37ZDOrHkpFWNzI0Q>

<http://audiovisuales.uned.ac.cr/estrenos/195-cambio-climatico-serie-didactica-concluye-primer-capitulo>

<http://www.rectoria.ucr.ac.cr/www/index.php/2-uncategorised/34-propuestas-de-desarrollo-y-adaptacion-ante-el-cambio-climatico>

<http://uci.ac.cr/es/facultad-de-medio-ambiente-y-desarrollo/programas-academicos-de-la-facultad/curso-gratis-impactos-y-cambios-en-el-turismo-en-el-contexto-del-cambio-climatico/>

<http://www.ucr.ac.cr/noticias/2011/06/06/cambio-climatico-enfrenta-a-centroamerica-a-sus-debilidades.html>

http://www.cenat.ac.cr/index.php?option=com_content&view=article&id=79&Itemid=148

²² Vignola, Raffaele, Marco Otárola, Corinne Moser. Programa Cambio climático, CATIE, Costa Rica. ETH-Zurich, Institute for Environmental Decisions (IED), Natural and Social Science Interface (NSSI), Switzerland.

<http://investiga.uned.ac.cr/cicde/index.php/informes/37-cambioclimatico>

<http://www.odi.ucr.ac.cr/medios/documentos/suplemento-crisol/Crisol255.pdf>

X. Balance general de las posiciones en Costa Rica

Los ambientalistas llevan la voz crítica más pujante junto con el sector indígena con respecto a la problemática del cambio climático, este último de manera menos visible y menos periódico. Los ambientalistas han tenido su propia presencia y posicionamiento en las cumbres. Las organizaciones ambientales nuevas se ubican en la agenda local o en las temáticas de la carbono neutralidad.

Las universidades y centros de investigación aportan estudios, investigaciones sectoriales y promueven la educación y sensibilización sobre el tema. La UNED elaboró un estudio sobre la política gubernamental del cambio climático en el decenio 2000-2010. La UNA ha sido crucial en la articulación de procesos locales o cantonales, desde su contribución investigativa, de acción social y de educación ambiental. Los entes de investigación privadas con peso regional o internacional, como el CATIE y la EARTH han contribuido con estudios estratégicos a dar credibilidad a la evidencia de emisiones del país, evidencia que permite que el sector económico privado o colaboradores internacionales se interesen por apoyar las iniciativas del país. Estas también contribuyen como agentes catalizadores de mecanismos de operatividad a los procesos y compromisos de gobierno.

La juventud es uno de los sectores más vitales y deseosos de trabajar, junto con otros actores sociales o entidades del gobierno, contribuyendo a sensibilizar a los grupos prioritarios sobre los temas neurálgicos del cambio climático. Para ello visualizan empleos verdes y dignos para jóvenes. Pero también otras estrategias de perspectiva amplia, tal como contener el anillo urbano para asegurar la protección de las fuentes de agua sobre áreas sensibles; y abogar por una agricultura menos depredadora y más intensiva. También asegurar que los pagos de servicios ambientales (PSA) sean implementados -y de manera justa- en territorios indígenas. Es decir buscan que el desarrollo sea sostenible, adaptativo, y con un énfasis en lo social. La agenda indígena pasa primero por garantizar su estabilidad territorial, antes que discutir los beneficios de las acciones REDD. Los jóvenes, junto con la academia son los segmentos más visibles, al principio propulsados por una muy legítima necesidad generacional de asegurar que los políticos actuales asuman sus responsabilidades con respecto al planeta y quienes le habitan. Estos manejan una cierta autonomía, aunque hasta cierto grado requieren el apoyo de otros actores hacia sus iniciativas.

Los medios de comunicación han actuado como voceros, divulgando acciones, propuestas o actividades. Los de mayor difusión realizan la labor de reproducir noticias nacionales (logros, avances, y también críticas) y notas internacionales de interés. No se encontró realmente una posición propia en los medios en general. La agenda del cambio climático aún no parece haber alcanzado un plano de atracción en las editoriales. Existen claras correlaciones temáticas, como en el periódico La República con la divulgación y seguimiento de la política oficial, y El Financiero con el desarrollo de mecanismos verdes de interés para la empresa privada. En algunos medios no se encontró una línea de seguimiento en el tema como son los casos de La Prensa Libre o el Diario Extra, este último con un solo artículo de opinión que clarifica la tramitología legal del procedimiento de certificación carbono neutralidad, un artículo bastante útil por cierto.

El gobierno central ha vislumbrado en el tema del cambio climático una oportunidad para ejercer un liderazgo entre los países del sur y de renta media, en la mitigación del cambio climático mientras se perciben beneficios e incentivos para ajustar las transformaciones de la estructura productiva. Ha llevado casi al pie de la letra los mandatos internacionales, habiendo empezado desde hace varios años a ejecutar los estudios de línea base, neurálgicos para el monitoreo de emisiones y el dimensionamiento de la magnitud de los efectos del cambio climático. En sus palabras, ha apostado por invertir tiempo y recursos para llevar la delantera en la formulación de la propuesta de carbono neutralidad, que según se indica en la ENCC, es una idea del Informe Stern, la proposición de dar valor al carbono, que el gobierno adapta combinándolo con el proceso de PSA ya en operación en el país desde algún tiempo atrás.

Con respecto al empresariado se encontró principalmente información sobre los entes gremiales tales como las cámaras: UCCAEP que se ha empezado a vincular con la agenda del gobierno de carbono neutral y con el mercado de carbono. Pero fundamentalmente ha sido la Cámara de Industrias quien ha tomado la mayor iniciativa elaborando una estrategia propia de adopción de los procesos de la carbono neutralidad, sin afectar productividad ni competitividad. El INCAE ha sido un apoyo central en el avance e involucramiento del sector empresarial.

De los partidos políticos progresistas puede aseverarse que sus posiciones descansan en enunciados muy generales o incluso vagos. El Partido Frente Amplio es quien presenta una de las propuestas más definidas, notablemente opuestas a la lógica de gobierno.

En la categoría de ausente o débil se encuentran también los gobiernos locales, en su papel de gestores del desarrollo político, estratégico, ambiental y social en el espacio cantonal. No se encontró pronunciamiento por iniciativa del aparato ejecutivo (excepto un artículo de opinión del alcalde de San José) ni de los concejos municipales, excepto por iniciativas de otros actores cantonales, como en San Ramón -apoyado por ARCA y la sede regional de la UCR; o en Cañas vinculado a iniciativas con el sector empresarial y la ONG Adopta un Árbol. En San Rafael de Heredia con una comunidad ambientalista, un historial en la protección hídrica y una unidad académica, la municipalidad es un actor más. Algunos pronunciamientos municipales sugieren añadir el contexto del cambio climático a la agenda de mejora o embellecimiento de la infraestructura.

Dentro del movimiento social, las organizaciones de mujeres han carecido de pronunciamiento público, los afro-descendientes y los pequeños productores agropecuarios, aún cuando extra oficialmente se tiene conocimiento de procesos y proyectos específicos inter-segmentales de los cuales son participantes activos. No se encontró en la agenda de las comunidades costeras el tema de la amenaza del cambio climático, aún cuando en su agenda de demandas ante el gobierno y la Asamblea Legislativa se plantea la urgente aprobación de la Ley de Territorios Costeros Comunitarios (TECOCOS) para obtener seguridad jurídica sobre los terrenos en que habitan, ni de comunidades o cooperativas pesqueras, como las vinculadas con las áreas de pesca responsable, u otras comunidades vinculadas con protección de especies, recurso hídrico, o áreas de riesgos costero.

Exceptuando los sindicatos, cada sector muestra evidencias de haber realizado al menos una actividad de discusión (simposios, conferencias, encuentros o talleres) sobre el cambio climático. Esto coloca a los sindicatos como el actor socio-político más ausentes en la temática. Se desconoce si existen procesos internos de abordaje del tema.

Algunas reflexiones

El gobierno aspira a recursos financieros “nuevos” con su política de visibilidad internacional, que ya se empiezan a recién materializar. ¿Habrán recursos domésticos (no necesariamente monetarios) no aprovechados que podrían estimular a países con menor interés en invertir en una estrategia de incidencia, y con sus recursos locales (no necesariamente financieros) quizás desaprovechados? Es decir, demandar más recursos será la estrategia más adaptativa? ¿Será el mecanismo financiero y el apoyo económico el prioritario? ¿Existirá en el caudal del conocimiento como país (estudios, tecnologías, proyectos piloto, capacidades, bienes) que podrían estimular alianzas sectoriales para generar una reducción de emisiones, reducción de la demanda energética y consumo, fortaleciendo la política o sello de país sin ingredientes artificiales?

¿Cómo resolver la contradicción de la política de aumento exacerbado en la valorización fiscal municipal de terrenos como instrumento primario de ingresos de los gobiernos locales? La impermeabilización expansiva de las áreas periféricas de las ciudades, áreas típicamente destinadas a usos no urbanos, amenaza la sobrevivencia misma de los conglomerados urbanos como la Gran Área Metropolitana (GAM). La ampliación de las vías de acceso tal como carreteras asume como normal el incremento de la flotilla de vehículos lo cual no parece estar basado en una concepción integral de políticas de abastecimiento y distribución de bienes y servicios eficientes en localización.

Para los sectores más vulnerables como población joven, indígenas y pequeños productores de granos básicos en los cantones de mayor incertidumbre climática, bajo qué paradigma de desarrollo se planea facilitar los mecanismos de adecuación tecnológica para una mejor adaptación al cambio climático. Los mapas de impacto de variabilidad climática apuntan las zonas más vulnerables, como el delta del Tempisque, Coto Brus-Corredores, el Caribe Sur, la Fila Costeña, mas aún no se escuchan estrategias o acciones. ¿Qué debemos esperar de la política oficial? ¿Será solamente “capacitación y sensibilización” o dotar a las comunidades de “planes de prevención” y protocolos de monitoreo para una adaptación, solamente? ¿Se necesitarán fundamentalmente soluciones que atiendan las debilidades y vulnerabilidades desde una lógica vital-estructural? ¿Cómo podrán utilizarse en beneficio de sectores sensibles los sistemas de información climática que se encuentran en proceso de construcción, de manera que reduzca el escepticismo de -por ejemplo- los pequeños agricultores, cuando normalmente las soluciones tecnológicas no suelen estar a su alcance? ¿Cómo se comparan -en equidad, acceso y derechos fundamentales- las estrategias de apoyo a los distintos sectores sociales y económicos? ¿Estamos visualizando el diseño de planes integrales de adaptación prácticamente casi todos los subsistemas, hídrico, territorial, energético, boscoso, agrícola?

Entre los temas -estudios y acciones- ausentes seguimos encontrando la agenda marrón, la inexistencia de un manejo de las aguas negras y grises, con el dato apabullante de un 97% de los ríos que transportan

aguas contaminadas. Continuamos con el problema de los nutrientes orgánicos de la GAM que siguen desembocando en el Golfo y costas aumentando la recurrencia de la marea roja y contribuyendo con el problema climático (sin mencionar los nuevos emisarios submarinos planeados en ciudades costeras).

Los sectores más visionarios y de avanzada con mucha mayor propiedad insisten en la necesidad de enfocarse en las medidas de adaptación. Parece que se está conformando un nuevo lenguaje alrededor de la resiliencia existente y la necesaria de construir. Debe cuidarse de calibrar muy bien estas políticas, puesto que con facilidad se puede caer en facilismos de capacitación en resiliencia hacia población vulnerable, y con ello resolviendo el compromiso político, olvidando o postergando las acciones en adaptación. Estas últimas implican hacer ajustes en la infraestructura, posibles reubicaciones gerenciadas y consensuadas con la población misma, tecnologías de reforzamiento de construcciones, mayores capacidades de captura, almacenamiento y descontaminación del recurso hídrico, y mejoras sustanciales en los sistemas de protección del suelo ante mayor exposición a sequías y a lluvias torrenciales.

En la esfera pública ¿será posible abrir un espacio de discusión sobre cómo decidir las prioridades de presupuesto público, las prioridades temáticas y sectoriales? Se requiere consensuar estrategias sensatas, bajas en emisiones que -en lugar de idear mecanismos de capitalización sobre el CO2 no emitido- se centren en la población, la vulnerabilidad territorial, y la afectación que la pérdida de biodiversidad implicará, con énfasis en los segmentos sociales más expuestos a impactos. A partir de esa conexión con la realidad humana y natural, priorizar las estrategias de cómo prepararnos, proteger nuestras vidas y el medio natural y construido.

Los actores que reflejan más conciencia sobre el problema climático son los ambientalistas, las universidades, y algunos sectores del movimiento social como los indígenas y los jóvenes. Se sienten más afectados los agricultores con el aumento del clima como factor de riesgo, el movimiento indígena, las mujeres (que aún no cuentan con vocerías propias) y en general las comunidades que experimentan emergencias y desastres ya sea por inundaciones, deslizamientos o sequías aunque no necesariamente todos estos eventos están directamente vinculados a cambio climático, mas sí, a decisiones territoriales, escogencias en los enfoques productivos y en general a decisiones sobre los modelos de desarrollos.

Entre mejor información haya sobre el tema, más conciencia se podría esperar de parte de las personas, grupos, comunidades e instituciones. Generar información de calidad, con veracidad, con claridad, y con un objetivo claro de incidir en el cambio de actitud constituye un reto de cada actor social y político. Esto marcará la diferencia entre una conciencia meramente pasiva, y una proactiva, reflexiva, indagativa, eficiente en mitigar los impactos, en reducir al máximo la huella diaria, en prevenir los riesgos, y en generar medios de adaptación justos y sostenibles. Es de esperar cada vez más sectores institucionales, cantones y empresas generando los cambios necesarios en su gestión ambiental, aún cuando estos pasos puedan ser más lentos o menos efectivos que lo verdaderamente requerido. Todo cambio de gestión toma fuerza cuando se ofrecen alternativas de mejor calidad, menor impacto y amigable al bolsillo. La creatividad tecnológica sostenible y solidaria deberá ser una meta personal en un futuro muy cercano. Encontrar actores que deseen generar una agenda colectiva que contribuya a crear una sociedad menos perezosa, facilista y consumista es la tarea que tenemos frente.

Abreviaturas

ACICAFOC	Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana
AED	Asociación de Desarrollo Empresarial
ALIARSE	Alianza por la Responsabilidad Social Empresarial
ANEP	Asociación Nacional de Empleados Públicos
APREFLOFAS	Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre
ARCA	Asociación Ramonense para la Conservación del Ambiente
BM	Banco Mundial
CADEXCO	Cámara de Exportadores de Costa Rica
CANAECO	Cámara Nacional de Ecoturismo y Turismo Sostenible de Costa Rica
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CC	Cambio Climático
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CEGESTI	Fundación Centro de Gestión Tecnológica
CEI	Comisión Especial Interdisciplinaria de la Rectoría de la Universidad de Costa Rica
CINPE-UNA	Centro Internacional de Políticas Económicas para el Desarrollo Sostenible de la Universidad Nacional
CENAT	Centro Nacional de Alta Tecnología
CFIA	Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos
CICA	Consejo Indígena de Centro América
CICDE	Centro de Investigación en Cultura y Desarrollo
CICR	Cámara de Industrias de Costa Rica
CIMA	Consejo Indígena de Mesoamérica
CLACDS	Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible.
CMCC	Convenio Marco para el Cambio Climático
CNE	Comisión Nacional de Emergencias
COECOCEIBA	Asociación Comunidades Ecologistas la Ceiba – Amigos de la Tierra Costa Rica
COMMCA	Consejo de Ministras de la Mujer de Centroamérica y República Dominicana.
COP	Conference of Parties / Conferencia de Partes
DCC	Dirección de Cambio Climático
DIGECA	Dirección de Gestión de Calidad Ambiental
EARTH	Escuela de Agronomía de la Región del Trópico Húmedo
EDECA-UNA	Escuela de Ciencias Ambientales, Universidad Nacional
ENCC	Estrategia Nacional de Cambio Climático
FA	Frente Amplio
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FBE	Fundación Bandera Ecológica
FMICA	Foro de Mujeres para la Integración Centroamericana
FONAFIFO	Fondo Nacional de Fidecomiso Forestal
FUNPADEM	Fundación para la Paz y la Democracia

GAM	Gran Área Metropolitana
GdR /GDR	Gestión de Riesgos
GEI	Gas de Efecto Invernadero
GIZ	Cooperación Alemana al Desarrollo
HIDROCEC	Centro de Recursos Hídricos para Centroamérica y El Caribe de la Universidad Nacional de Costa Rica.
ICAA o AyA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados
ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IMN	Instituto Meteorológico Nacional
INBio	Instituto Nacional de Biodiversidad
INCAE	Instituto Centroamericano de Administración de Empresas
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
INTA	Instituto de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria
INTECO	Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica
IPCC	Panel Intergubernamental de Cambio Climático
IPDS	Iniciativas Privadas para el Desarrollo Sostenible
ITCR	Instituto Tecnológico de Costa Rica
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MDL	Mecanismo de Desarrollo Limpio
MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y de Política Económica
MINAE	Ministerio de Ambiente y Energía
MINSALUD	Ministerio de Salud
MIVAH	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos
MNI	Mesa Nacional Indígena
MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transporte
MOVIAC	Movimiento de Víctimas, Afectados y Afectadas por el Cambio Climático
NAMA	Acción de Mitigación Nacionalmente Apropiada
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
PAC	Partido Acción Ciudadana
PFA	Partido Frente Amplio
PGAI	Programa de Gestión Ambiental Institucional
PLN	Partido Liberación Nacional
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PSA	Pago de Servicios Ambientales
PUSC	Partido Unidad Social Cristiana
RECOPE	Refinadora Costarricense de Petróleo
REDD	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación
RMIB	Red de Mujeres Indígenas por la Biodiversidad
SEPSA	Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria
SINAC	Sistema Nacional de Áreas de Conservación
RSE	Responsabilidad Social Empresarial

TECOCOS	Ley de Territorios Costeros Comunitarios
UCCAEP	Unión Costarricense de Cámaras de la Empresa Privada
UCI	Universidad para la Cooperación Internacional
UCR	Universidad de Costa Rica
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
UNA	Universidad Nacional
UNAG	Unión Nacional de Productores Agropecuarios Costarricense
UNFCC	United Nations Framework on Climate Change
UNGL	Unión Nacional de Gobiernos Locales
UPANACIONAL	Unión de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios

Bibliografía

COECOCEIBA. *El Carbono Neutral no es una Solución contra el Cambio Climático*. Comunicado de Prensa. 12 de marzo 2013. <http://coecoceiba.org/el-carbono-neutral-no-es-una-solucion-contra-el-cambio-climatico/>

Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones. 2009. *Estrategia Nacional de Cambio Climático*. San José, Costa Rica: Editor Calderón y Alvarado S. A. <http://www.digeca.go.cr/documentos/ambientalizacion/ENCCV.pdf>

Partido Acción Ciudadana. *Convocatoria a la Ciudadanía. 2010-2014, Si querés podés*. http://www.nacion.com/In_ee/ESPECIALES/2010/enero/suvoto/htmls/presidentes/pgpac.pdf

Acuerdos del II Congreso Ciudadano. Avance de la Memoria del II Congreso Ciudadano. CD Recibido el 16.04.13

Rojas Maroto, Donald. Carta al Ministro Ing. Jorge Rodríguez Quirós Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones. Consejo Indígena de Centro América-Concejo Indígena de Meso América-Red de Mujeres Indígenas por la Biodiversidad. 2009. <http://www.mesaiindigenacr.org/attachments/article/65/NotaMinistroAmbienteCRsobreCCen39327.pdf>

Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado. *Diez Mandatos Impostergables con Visión de Largo Plazo para Potenciar el Desarrollo del País 2012-2014*. <http://www.uccaep.or.cr/content/agendas-competitividad/decalogo-2012-2014.pdf> Accesado 14 de julio 2013.

Vignola, Raffaele, Marco Otárola, y Corinne Moser. Programa Cambio climático, CATIE, Costa Rica. ETH-Zurich, Institute for Environmental Decisions (IED), Natural and Social Science Interface (NSSI), Switzerland. http://www.cambioclimaticocr.com/biblioteca-virtual/doc_download/114-estudio-de-la-percepcion-y-actitudes-de-la-poblacion-costarricense-sobre-cambio-climatico



PROGRAMA

Cambio climático

Posiciones frente a los impactos del cambio climático en América Central y el Caribe
El caso Costa Rica

Martes 16 de abril de 2013

Sede FES - San José - Costa Rica

OBJETIVO: Un estado actualizado de los posicionamientos de actores sociales y políticos en cambio climático - sus principales acciones, reacciones y gestiones.

RESULTADO: Los elementos relevantes en las posiciones de: gobierno nacional, gobiernos locales, sindicatos, sector empresarial, organizaciones sociales, organizaciones ambientalistas, partidos políticos progresistas, medios de comunicación y del sector académico.

13:45 - 14:00	Recibimiento y registro de participantes
14:00 - 14:15	Introducción Cambio climático en el trabajo de la FES en América Central Marco Vinicio Zamora Castro, coordinador de proyectos de la Fundación Friedrich Ebert en Costa Rica
14:15 - 15:15	Presentación de principales hallazgos Posiciones de actores sociales y políticos costarricenses en cambio climático <ul style="list-style-type: none">• Elementos centrales• Principales acciones• Reacciones políticas• Sitios web relacionados Paulina Chaverri Polini, consultora FES en asuntos ambientales
15:15 - 16:00	Comentario introductorio del debate e intercambio abierto Posicionamiento de jóvenes acerca de cambio climático Alejandra Granados Solís, agente de cambio referente en cambio climático
16:00 - 17:00	Intercambio abierto A. ¿Cuáles son las principales posiciones costarricenses en cambio climático? B. ¿Cuáles son los elementos relevantes en el posicionamiento país?
17:00	Cierre Conclusiones y seguimiento



PARTICIPANTES

CAMBIO CLIMÁTICO MARTES 16 DE ABRIL – 2013 (SEDE FES)

No.	Nombre Participante	Organización	Teléfono	Correo electrónico
1.	Alejandra Granados Solís	CO2.CR ONG ambiental	8335-9835 2231-7937	alegras11@gmail.com
2.	Donald Rojas Maroto	Mesa Nacional Indígena	8823-0411 2234-0089	mesaindigena@yahoo.com drojas@ice.co.cr
3.	Julian Arias Varela	PLN	8876-3448	ariasvarela4@hotmail.com
4.	Margarita Bolaños Arquín	PAC	8845-3095 2241-3670	mbolanosarquin@hotmail.com
5.	María José Gutierrez Murray	Sector empresarial producción más limpia	8334-2002 2296-5785	mjgutierrezm@gmail.com
6.	Mariana Porras R.	Coecoceiba (ambientalista)	8302 2360 2223-3925	mariana@coecoceiba.org
7.	Mónica Araya	Consultora independiente en cambio climático	(Noruega)	monicaaraya@gmail.com
8.	Rebeca Madrigal Ramírez	CO2. CR	2228-2075 8334-3668	rmadrigalr@gmail.com
9.	Sonia Arguedas Quirós	Escuela de Ciencias Ambientales de la UNA.	2277 3447 8820-7034	sargued@gmail.com
10.	Paulina Chaverri Polini	Consultora ambiental FES	8718- 8413	pauchapo@gmail.com
11.	Marco V. Zamora Castro	FES	2296-0736 8998-3483	m.zamora@fesamericacentral.org