



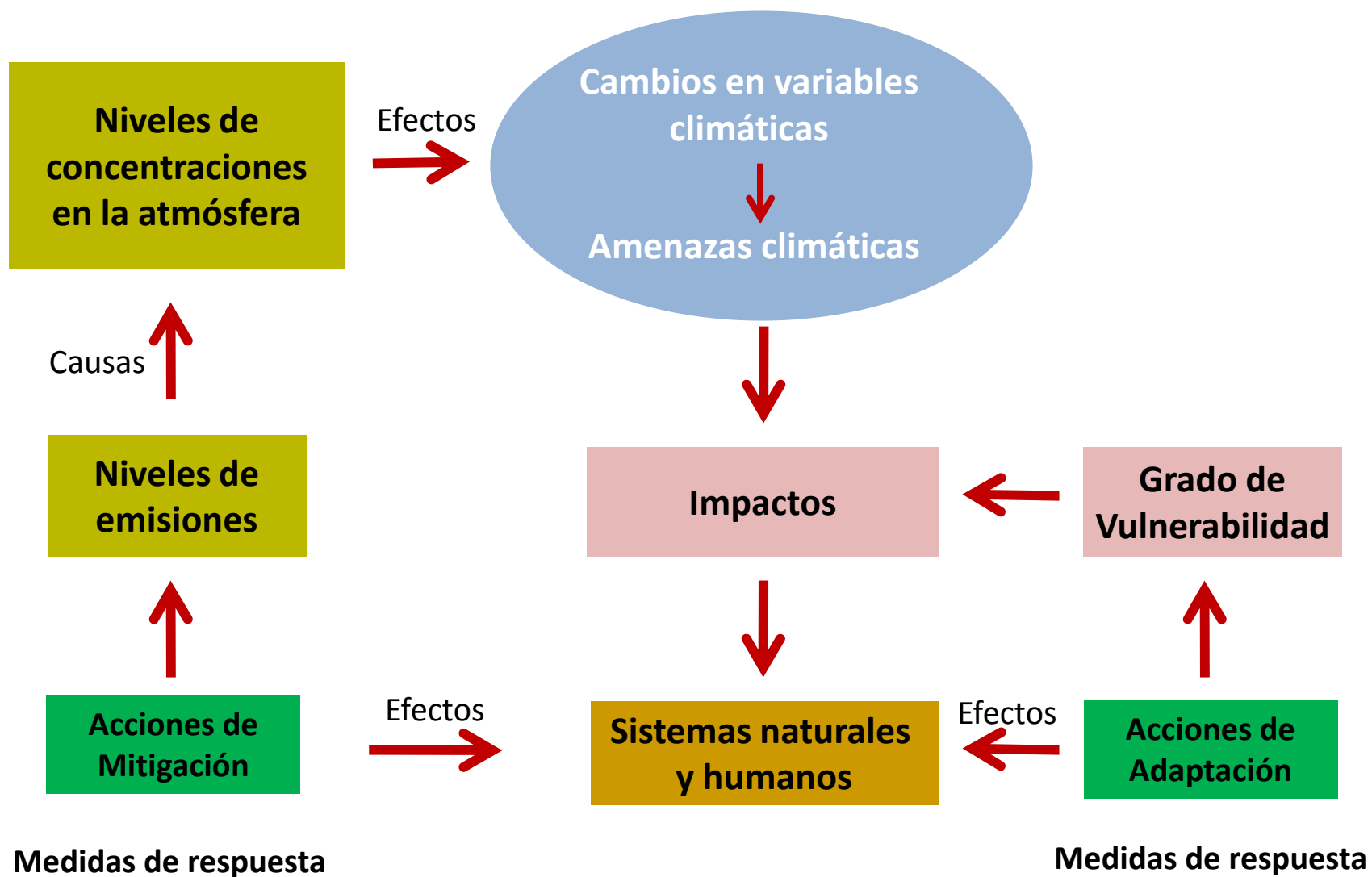
**Taller Sub-regional
Desarrollo sustentable, Energía y Estrategia Sindical:
Hacia la construcción de la Plataforma
de Desarrollo de las Américas**



**El cambio climático mundial:
criterios para los marcos de política
ambiental, bajo la perspectiva de
equidad social**

**Presenta: Yvette Aguilar
(yvette.a@gmail.com)**

Esquema de relaciones entre causas, efectos e impactos del cambio climático y de las medidas de respuesta



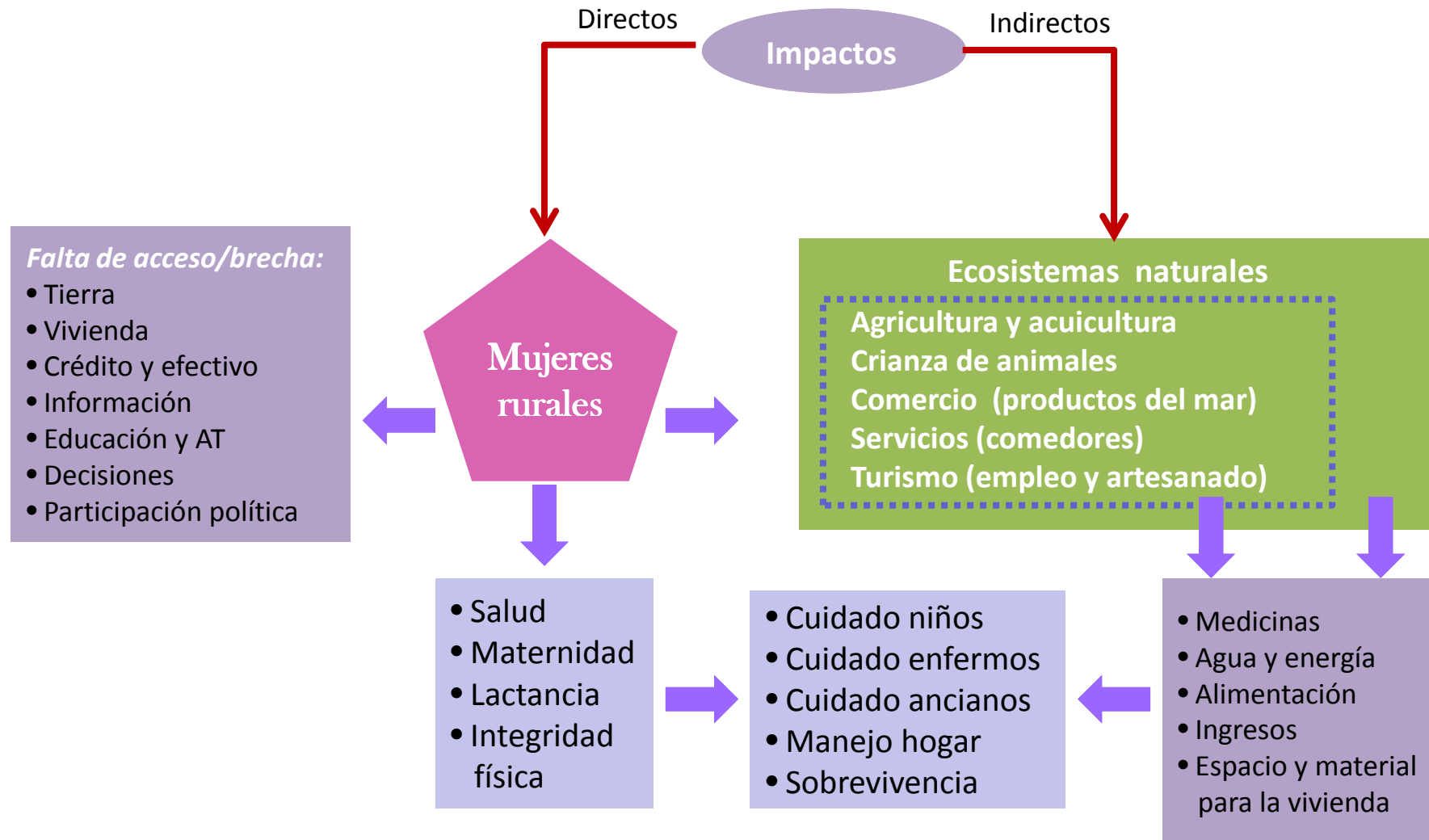
Evolución actual del problema del cambio climático mundial

- **Aumento de las emisiones mundiales:**
 - + 4.9% de CO₂ eq. en 2010 (respecto a 1990).
 - En 1990-2011: +80% de CO₂
- **Aumento de concentraciones de gases en atmósfera:**
 - CO₂: +140% del nivel de 1750. 473ppm CO₂ eq. en 2011
- **Aumento de la magnitud y amplitud del cambio climático**
- **Aumento de impactos negativos sobre ecosistemas y sociedades**
- **Daños y pérdidas crecientes debido a los impactos negativos**
- **Países amenazados de colapsar por magnitud de impactos**

Últimos hallazgos científicos sobre el cambio climático (IPCC-2013)

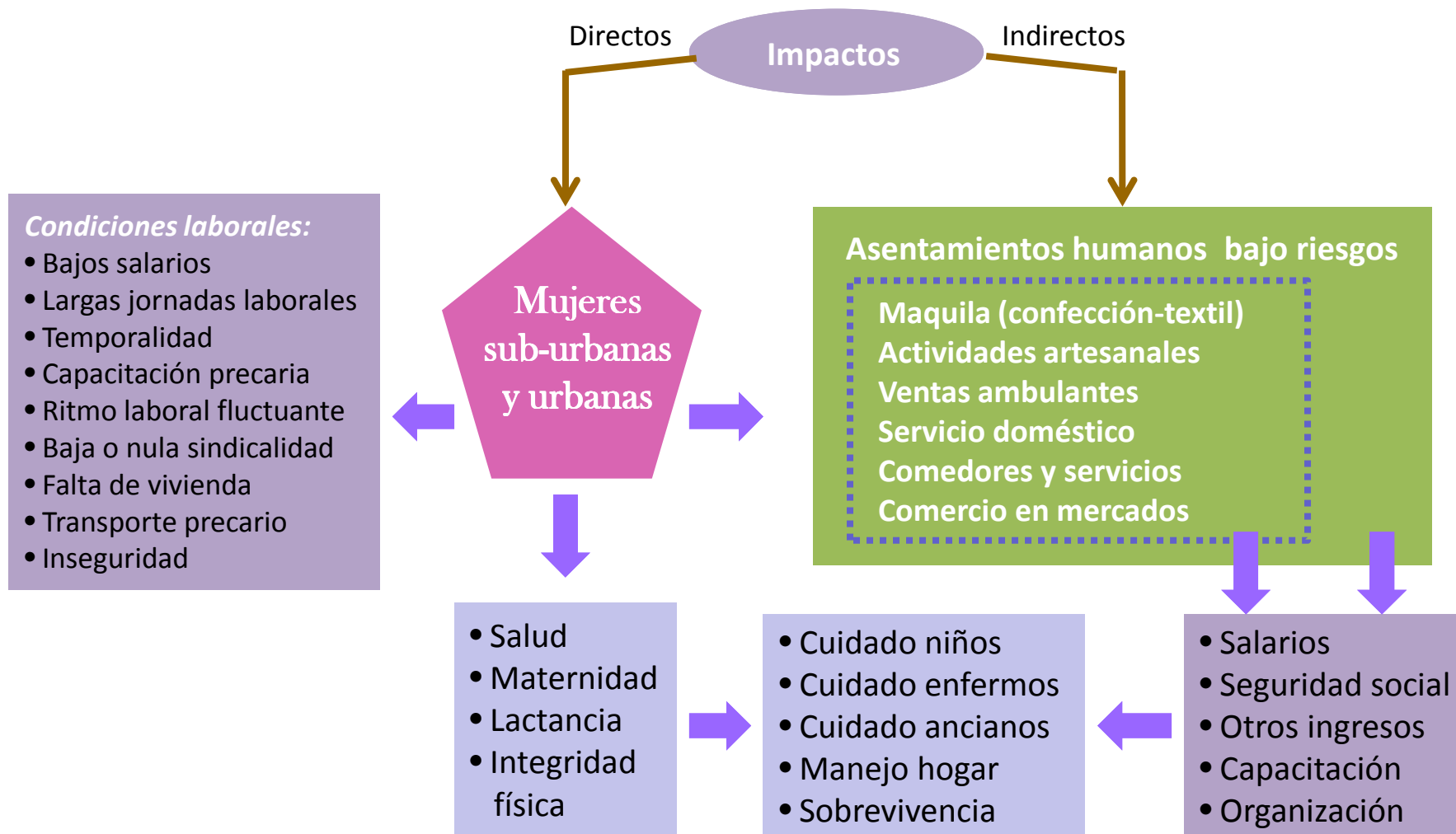
- **Aumento de emisiones brutas/netas de países desarrollados: +4.9 y +4.1% ('90s)**
- **Aumento de temperatura media mundial entre 1880 y 2012: 0.85°C**
- **Muchos cambios observados en sistema climático desde los años 50 no tienen precedente en las últimas décadas y milenios**
- **Elevación del nivel medio del mar: 19cm entre 1901 y 2010**
- **Durante las 3 últimas décadas, cada una ha sido más caliente que la anterior respecto a cualquier década precedente desde 1859**
- **El océano ha absorbido un 30% del CO₂, causando su acidificación**
- **Incremento de temperatura media mundial: de 0.3 a 4.8°C en 2100 (1986-2005)**
- **Elevación del nivel medio del mar: de 26 a 82cm (1986-2005)**

Impactos diferenciados del cambio climático en las mujeres (1)



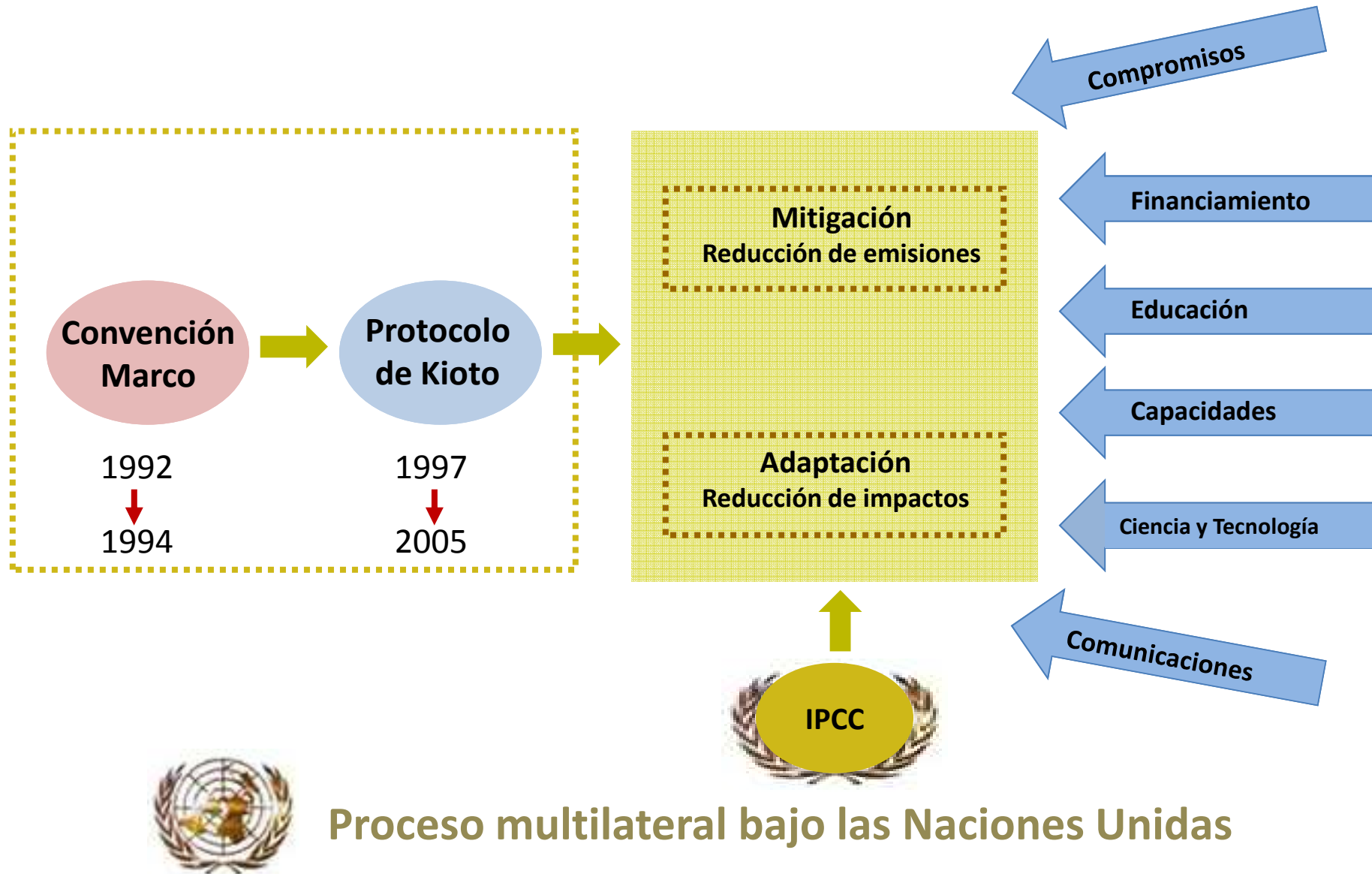
Se agravaría la situación de desventaja, vulnerabilidad e impactos en la mujer

Impactos diferenciados del cambio climático en las mujeres (2)

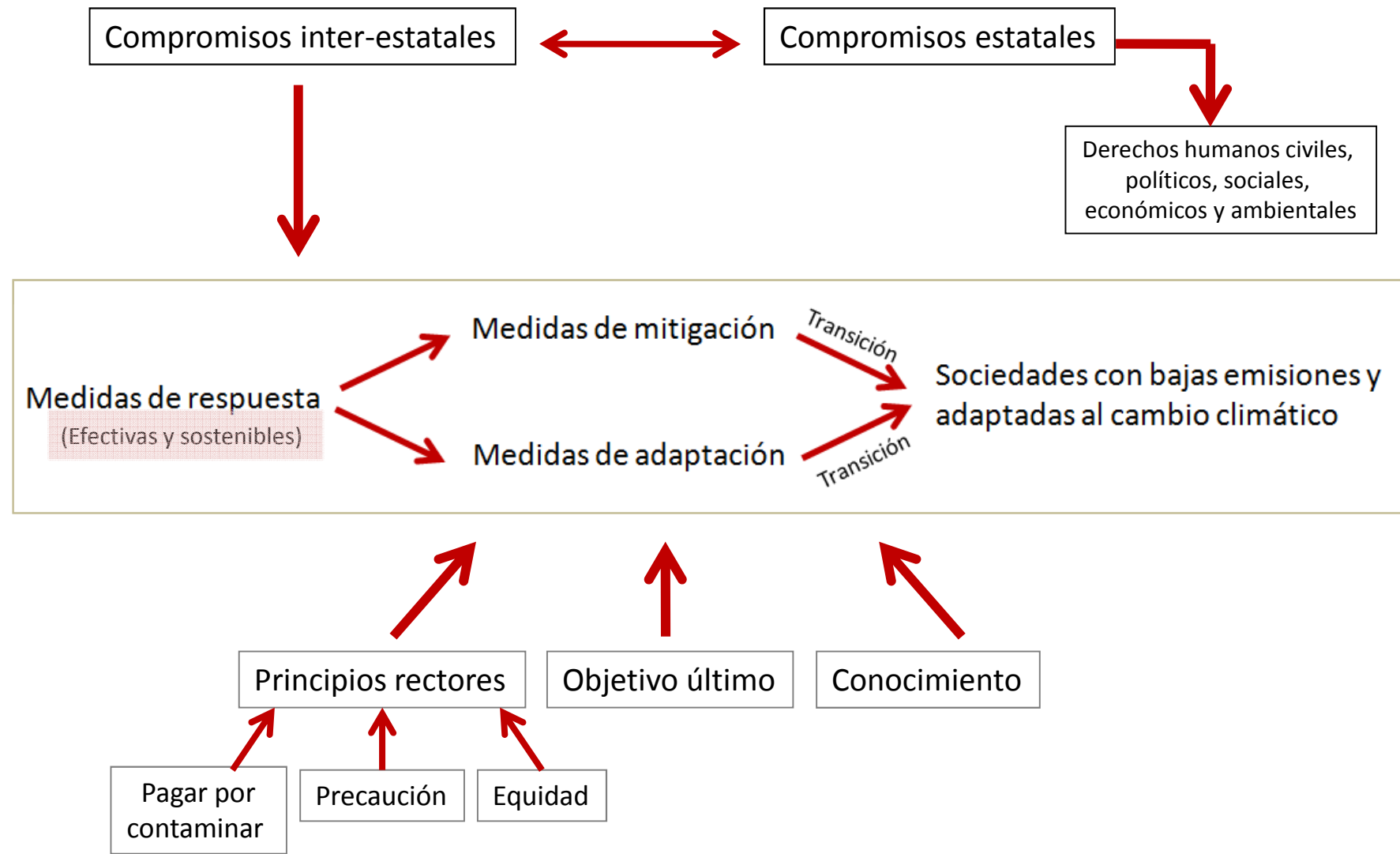


Se agravaría la situación de desventaja, vulnerabilidad e impactos en la mujer

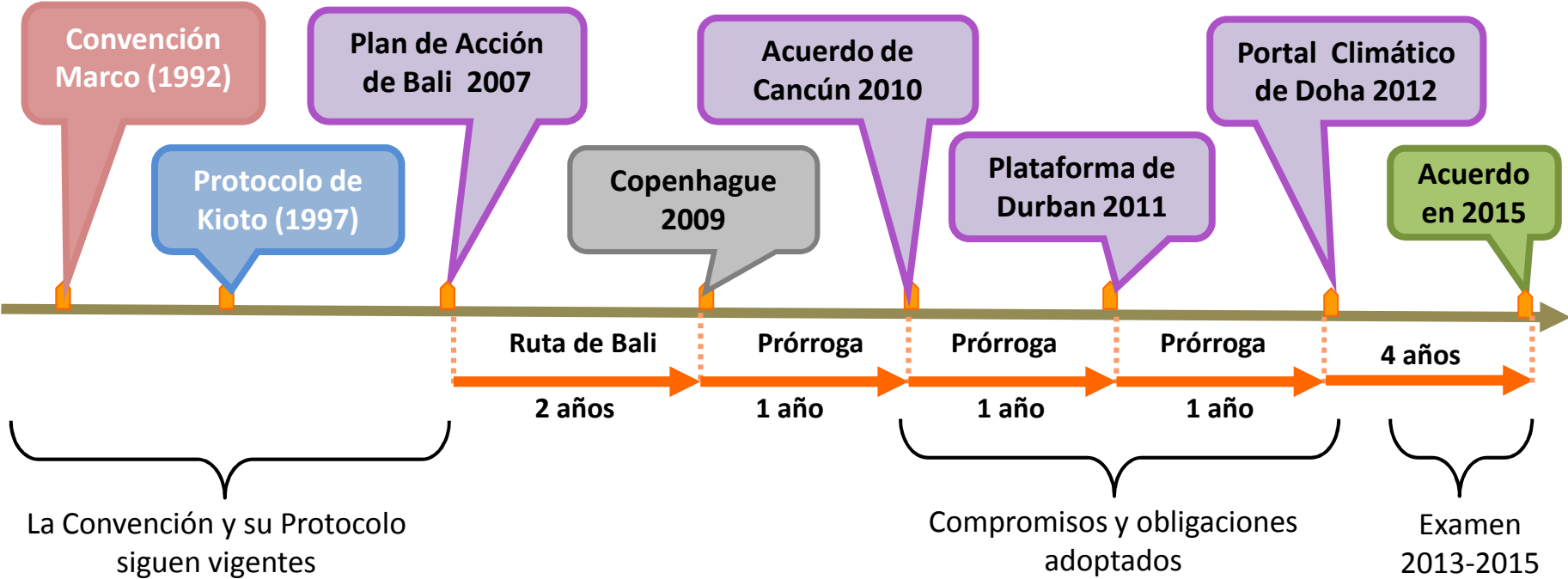
Marco legal internacional sobre cambio climático



Medidas de respuesta adoptadas en el proceso multilateral ante el cambio climático mundial



Evolución del proceso multilateral sobre cambio climático

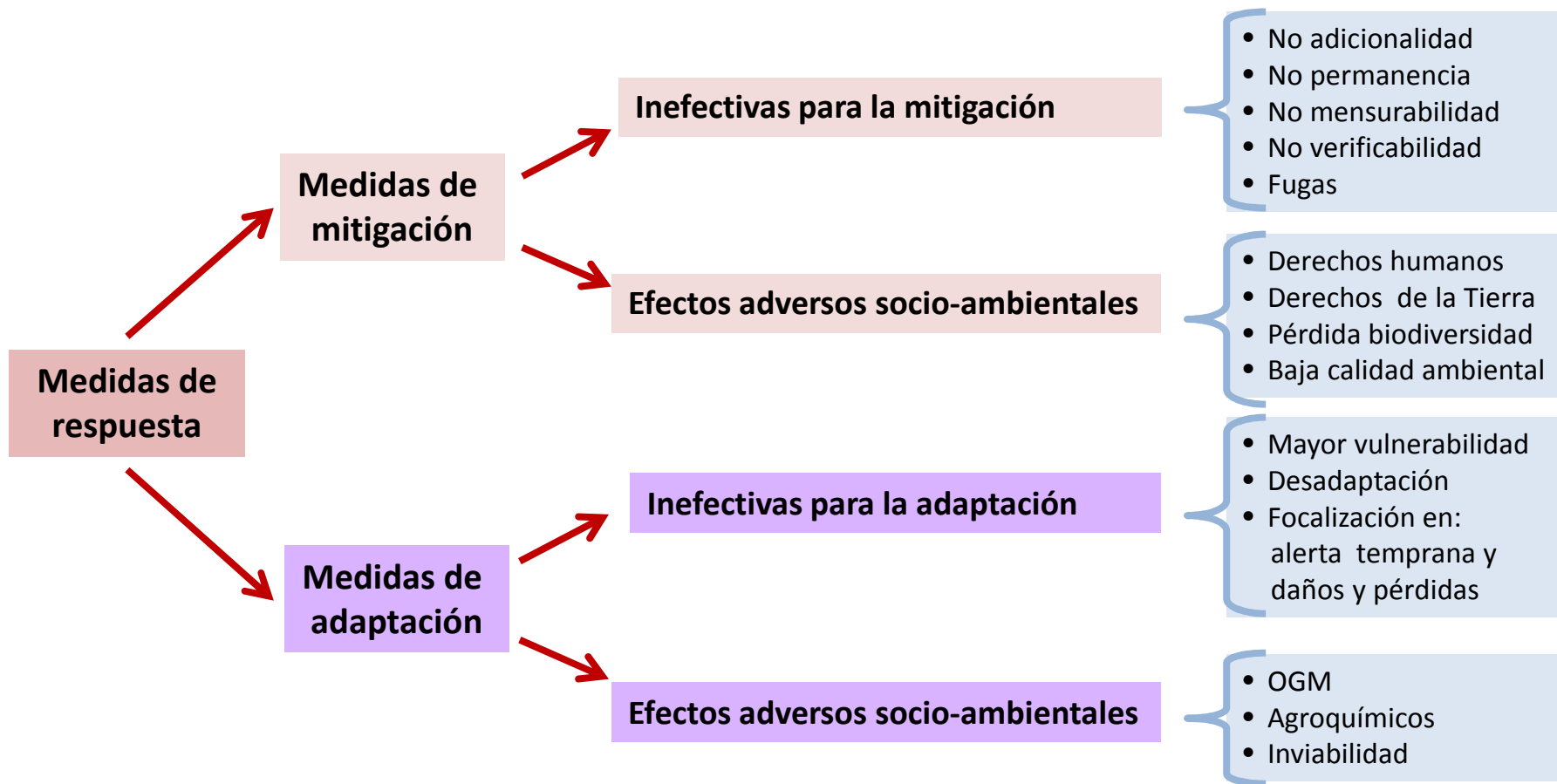


El legado de las negociaciones sobre cambio climático

- Se negociará otro acuerdo en 2015, con entrada en vigor en 2020
 - El Protocolo de Kioto se prorrogó para 2013-2020, flexibilizado y debilitado (sin Japón, Nueva Zelandia, Canadá y Rusia)
 - Se abandonaron los compromisos internacionales vigentes de PD
 - Se trasladaron los compromisos y cargas financieras a los PED
-
- Se abrió la puerta para que la adaptación no sea posible
 - Se ofreció movilización de fondos bajo condiciones difusas y adversas
 - Se adoptaron opciones de mitigación cuestionadas e inefectivas

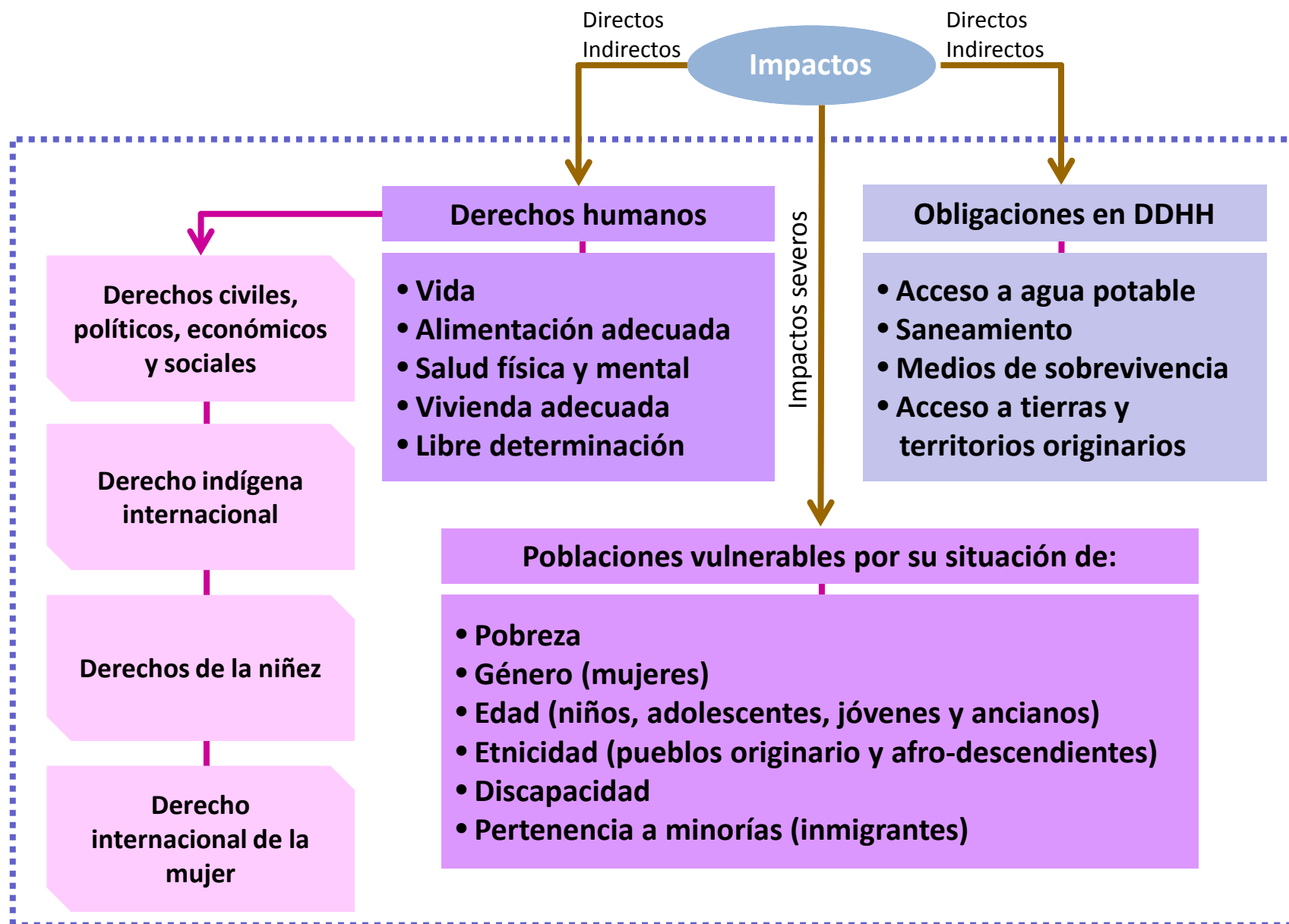


Legado: Medidas de respuesta inefectivas e insostenibles



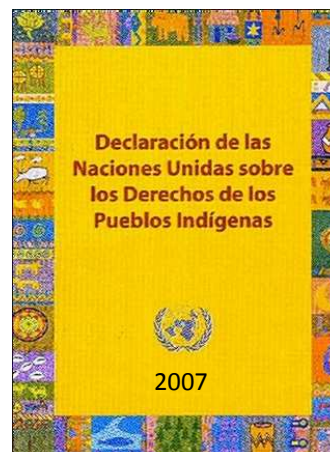
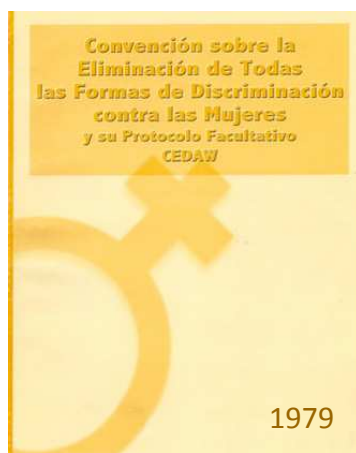
- No se basan en los principios rectores de la Convención Marco
- No se sustentan en el mejor conocimiento científico disponible
- No se orientan por el objetivo último de la Convención Marco

Relación entre políticas de derechos humanos y cambio climático



Articulación entre el enfoque de derechos humanos y el marco normativo de cambio climático

El incumplimiento de los compromisos y obligaciones entre los Estados en materia de cambio climático, podría generar violaciones a los derechos humanos individuales consignados en el derecho internacional y constituciones de los países



Posiciones sindicales ante las medidas de respuesta y sus efectos

CSICONFEDERACIÓN SINDICAL INTERNACIONAL



Transición Justa de la fuerza de trabajo, y creación de trabajo decente y empleos de calidad

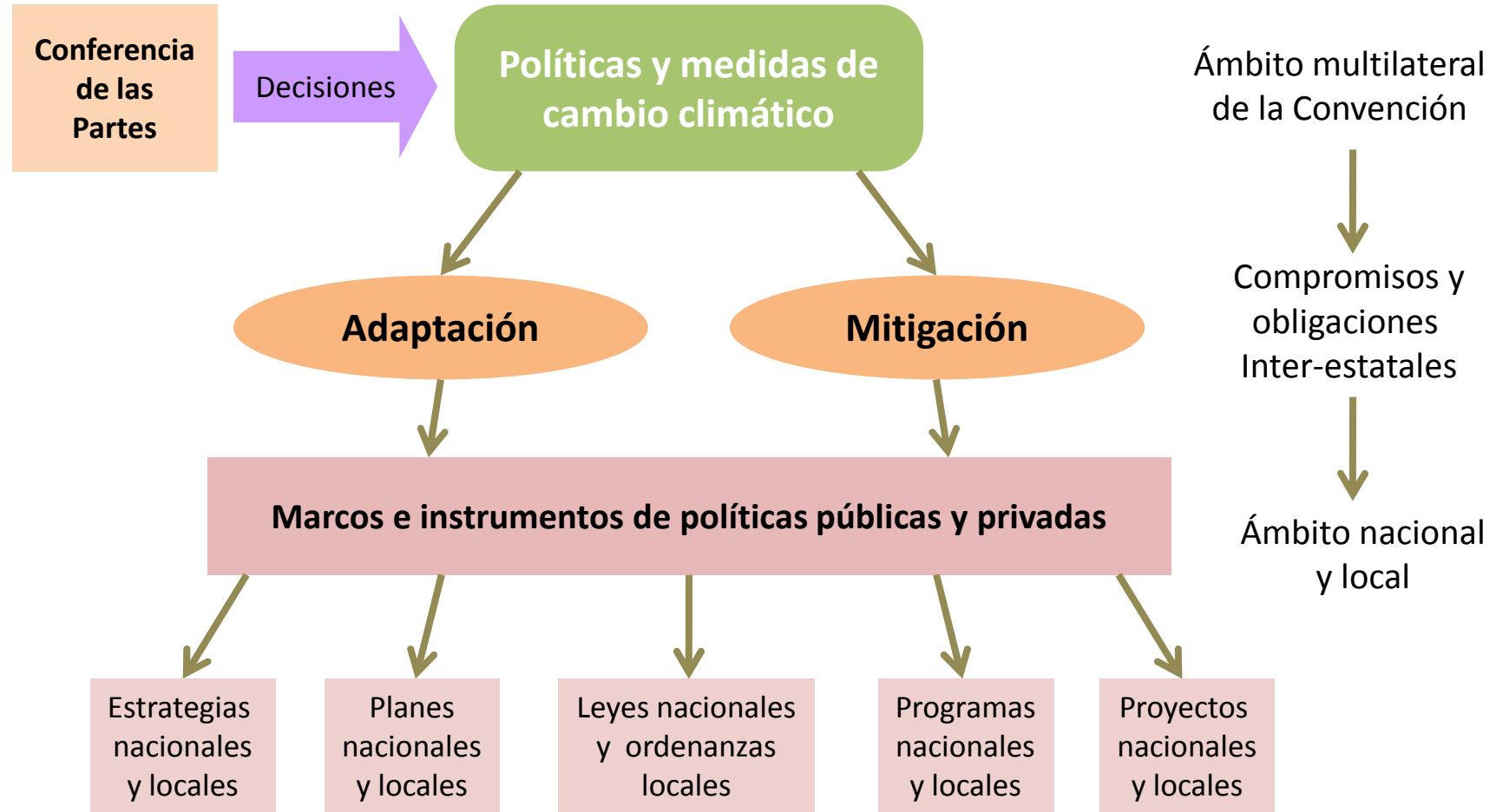
La *Transición Justa* propone las políticas siguientes:

1. Inversiones limpias en tecnologías y sectores con uso intensivo de trabajo y bajos en emisiones de carbono
2. Investigación y evaluaciones tempranas sobre los impactos sociales y laborales
3. Diálogo social y consulta con los socios y actores sociales
4. Desarrollo de habilidades y capacitación
5. Protección social
6. Análisis local y planes de diversificación económica

Las estrategias de transición hacia economías y sociedades bajas en emisiones de carbono y adaptadas a los cambios del clima, deberán incorporar las necesidades de los trabajadores; maximizando los beneficios y minimizando las afectaciones a éstos y a sus familias, creando empleos decentes y de calidad, y medios de sobrevivencia



Marcos de política de cambio climático



Temas abordados en las políticas y medidas adoptadas por los Estados en materia de cambio climático

1. Mitigación
2. Adaptación
3. Investigación y observación climática
4. Educación, sensibilización y participación social
5. Desarrollo y transferencia de tecnologías
6. Fortalecimiento de capacidades nacionales y locales
7. Financiamiento
8. Sistemas nacionales y locales de seguimiento, verificación y notificación



Políticas y Medidas efectivas y sostenibles

Principios rectores

Objetivo último de la Convención

Mejor conocimiento

Pérdida de rumbo del proceso multilateral de cambio climático

- **Las políticas y medidas de mitigación promovidas y adoptadas se sustentan en mecanismos de compensación vía la compra-venta de créditos de carbono, mediante mecanismos de mercado, presentados como más efectivos y de menor costo. El criterio de la eficiencia económica no asegura el logro de la meta mundial de no rebasar 2°C**
- **Las políticas y medidas de mitigación han sido inefectivas para la mitigación mundial, ya que aunque las operaciones de mercado han aumentado, las concentraciones no han disminuido, debido a que los criterios científicos han sido relegados a favor de la eficiencia económica. Las medidas no han sido:**
 - **Permanentes**
 - **Adicionales**
 - **Mensurables**
 - **Verificables**
 - **Con ausencia de fugas**

Pérdida de rumbo del proceso multilateral de cambio climático

- Desde 2009 se ha promovido la adopción paulatina de los enfoques y tratamientos de la EIRD, cuyo espíritu se expresa en el Marco de Acción de Hyogo 2005-2015; priorizando la preparación ante desastres, particularmente la alerta temprana, y la cooperación financiera por pérdidas y daños
- Con el tipo de medidas prevalecientes y los niveles mundiales de concentraciones atmosféricas asociadas, no se lograría cerrar la brecha existente para alcanzar la meta mundial de largo plazo de no rebasar un aumento de 2°C de la temperatura media mundial
- Las medidas prevalecientes han generado efectos adversos de tipo social, económico y ambiental:
 - Derechos humanos: laborales, niñez, pueblos indígenas, mujeres
 - Pérdida de calidad ambiental
 - Mayor vulnerabilidad y desadaptación

Dinámica del proceso de negociaciones multilaterales

- **Prevalencia de un enfoque utilitario y mercantilista en el proceso multilateral**
- **Enfoque orientado hacia intereses económicos de grupos y agentes económicos con hegemonía mundial**
- **Intereses apoyados y apadrinados por gobiernos con intereses políticos de corte electorero**
- **La dinámica de negociaciones ha sido manipulada por dichos grupos y agentes, orientándola hacia sus intereses**
- **La mayoría de gobiernos se han alineado en función de dichos intereses, adoptando las posiciones pertinentes**
- **La manipulación ha incluido: medidas persuasivas, inductivas, incentivos, desincentivos, presiones, amenazas, chantaje y compra de voluntades**

Dinámica de las políticas nacionales de cambio climático (1)

- **No se han divulgado de manera amplia, transparente y sistemática, las posiciones nacionales de negociación, la política de alianzas, ni los compromisos y obligaciones internacionales**
- **No se ha divulgado la gravedad del problema del cambio climático y sus impactos, ni la profundización de sus causas; para crear conciencia y movilización en la sociedad**
- **Se ha carecido de un abordaje crítico oficial sobre la falta de efectividad ambiental de las controversiales medidas adoptadas**
- **Los planteamientos oficiales han soslayado la ilegitimidad de los intereses en juego detrás de los impulsores y beneficiarios de tales medidas**
- **Se ha adoptado un enfoque utilitario orientado hacia la obtención de recursos financieros, apoyando las medidas más cuestionadas por su ineffectividad e insostenibilidad**

Dinámica de las políticas nacionales de cambio climático (2)

- **Se ha privilegiado el enfoque de la Economía Verde (racionalidad económica) versus el enfoque de la Economía de la Tierra (racionalidad ecológica), enfocándose en los mecanismos de PSA (REDD)**
- **Se ha carecido de programas o campañas gubernamentales de educación y sensibilización social sobre las dimensiones del cambio climático: científico-técnica, socio-cultural y político-ética**
- **No se han rendido cuentas públicas de manera transparente por parte de los entes responsables, sobre el grado de cumplimiento de la legislación nacional, mandatos regionales y compromisos multilaterales en el tema**
- **El marco de política en cambio climático y sus instrumentos de aplicación, no se han sustentado en las directrices metodológicas y criterios técnicos, ni han considerado el conocimiento científico ya generado, ni las mejores prácticas de planeación de políticas públicas**

Retos para las políticas públicas y privadas

Las prioridades de la coyuntura actual de negociaciones deberán apuntar a negociar en 2015 un nuevo acuerdo bajo la Convención, aplicable a todas las Partes, que permita cerrar la brecha de lograr la meta mundial de largo plazo de no rebasar 2°C, para que la adaptación sea todavía posible

Los gobiernos y sociedades deberán aprovechar la nueva fase de negociaciones 2012-2015, para contribuir a redireccionar su rumbo y retomar el espíritu de la Convención, enfocado en la mitigación y adaptación del cambio climático mediante compromisos inter-estatales y no negocios privados

Las sociedades deberán promover y adoptar el 'enfoque de derechos' en sus acciones de incidencia, vigilancia y exigibilidad de rendición de cuentas con transparencia a los gobiernos; a fin de asegurar la articulación entre los compromisos entre los estados y los compromisos de Estado en materia de los diversos derechos humanos

**Muchas gracias
por su atención!**

fesamericacentral.org

Guatemala . El Salvador . Honduras . Nicaragua . Costa Rica . Panamá